COMUNE DI ZONE - c_m188 - Reg_Proto - 0002926 - Interno - 08/08/2025 - 10:16

COMUNE DI ZONE
Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

Protocollo generato dal sistema informatico

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

AFFIDAMENTO IN HOUSE A SEBINFOR – CONSORZIO FORESTALE DEL SEBINO BRESCIANO
PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PROGETTO DA CANDIDARE AL BANDO REGIONALE "CONTRIBUTI REGIONALI A FAVORE DEGLI ENTI GESTORI DELLE RISERVE NATURALI PER INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA, RECUPERO E RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO NATURALE, DELLE SEDI O CENTRI VISITA E DELLE INFRASTRUTTURE PUNTUALI O LINEARI ESISTENTI" E, IN CASO DI FINANZIAMENTO, PER LA SUCCESSIVA REDAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO ED ESECUZIONE DEGLI INTERVENTI PRESSO LA RISERVA NATURALE DELLE PIRAMIDI DI ZONE.

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Affidamento in house a Sebinfor – Consorzio Forestale del Sebino Bresciano per la predisposizione del progetto di fattibilità tecnico economica da candidare al bando regionale *"Contributi regionali a favore degli Enti gestori delle Riserve naturali per interventi di manutenzione straordinaria, recupero e riqualificazione del patrimonio naturale, delle sedi o centri visita e delle infrastrutture puntuali o lineari esistenti"* e, in caso di finanziamento, per la successiva redazione del progetto esecutivo ed esecuzione degli interventi presso la Riserva Naturale delle Piramidi di Zone.
Importo dell'affidamento	€ 28.000,00
Ente affidante	Comune di Zone Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 Zone (BS) P.IVA: 00841790173 C.F.: 80015590179
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società *in house* (art. 7, comma 2 D.lgs. n. 36/2023 - art. 14, comma 1, lett. c) D.lgs. n. 201/2022) Consorzio Forestale del Sebino BRESCIANO "SEBINFOR" – con sede via Roma, 41 – 25057 Sale Marasino (BS) (C.F.: 98096890177 - P.IVA: 02198450989) Percentuale di quote di partecipazione nell'organismo (quote di partecipazione diretta e indiretta e, in questo caso, indicazione della «società tramite»): 1/12 Di seguito vengono elencati i soci: Comunità Montana del Sebino Bresciano Comune di Iseo Comune di Marone Comune di Monte Isola Comune di Monticelli Brusati Comune di Ome Comune di Pisogne Comune di Provaglio d'Iseo

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)

Tel. 030.9870913 – 030.9870083

Email: info@comune.zone.bs.it

PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179

Partita IVA : 00841790173

	Comune di Sale Marasino Comune di Sulzano **Comune di Zone** Riserva Naturale Torbiere del Sebino Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge: **NO, lo statuto sociale esclude la partecipazione di soggetti privati** Indicazione della presenza di rappresentanti negli organi di governo dell'organismo in house: **SI, lo statuto sociale prevede detta presenza** Indicazione di clausole statutarie sul controllo analogo: **SI, lo statuto sociale prevede detta presenza di clausole di controllo analogo sugli organi e sugli atti, tramite forme di controllo preliminare, concomitante e successivo (art.18 dello statuto)** Indicazione della presenza di Patti parasociali: **NO** Indicazione della clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato sia svolto in favore dell'ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società partecipata: **SI, lo statuto prevede detta limitazione all'art.4, penultimo comma.** Descrizione e quantificazione dell'attività svolta nei confronti dell'ente affidante, con specifica indicazione della eventuale ulteriore attività prestata in favore di soggetti terzi certificata dall'organismo controllo/revisore contabile: 2021 - Interventi di riqualificazione delle aree di sosta e messa in sicurezza del sentiero di visita all'interno della Riserva finanziamento LR 86/83 interventi straordinari € 11.228,77 2022 - Interventi di riqualificazione sentieristica e messa in sicurezza aree di sosta all'interno della Riserva finanziamento LR 86/83 interventi straordinari € 13.000

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)

Tel. 030.9870913 – 030.9870083

Email: info@comune.zone.bs.it

PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179

Partita IVA : 00841790173

	2023 - Interventi di manutenzione straordinaria, recupero e riqualificazione della rete sentieristica interna alla Riserva finanziamento LR 86/83 interventi straordinari € 40.000 2024 - lavori di manutenzione ordinaria annuale sulla rete sentieristica interna alla Riserva € 10.571,20 Indicazione superamento soglie di rilevanza comunitaria: NO
Durata dell'affidamento	Circa sei mesi
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento riguarda il territorio del Comune di Zone, in particolare l'ambito della Riserva Naturale delle Piramidi di Zone, di cui il Comune è Ente gestore. La popolazione residente nel Comune di Zone, alla data del 31 dicembre 2024, è pari a 1.034 abitanti.

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE	
Nominativo:	Marco Antonio Zatti
Ente di riferimento:	Comune di Zone
Area:	Area Tecnica
Telefono:	030 9870913
Email/PEC	info@comune.zone.bs.it / protocollo@pec.comune.zone.bs.it
Data di redazione	08 Agosto 2025

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

A.1 - Contesto giuridico

Normativa generale in materia di affidamenti in house providing:

- Direttiva 2014/23/UE (art. 17);
- Direttiva 2014/24/UE (art. 12);
- Direttiva 2014/25/UE (art. 28)
- D.Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- D.Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" ed in particolare l'art. 7 "Principio di auto-organizzazione amministrativa".

Normativa specifica riferita all'oggetto dell'affidamento:

- R.D. 3267/1923 e s.m.i. "Riordinamento e riforma della legislazione in materia di boschi e di terreni montani";
- L.R. Lombardia 86/1983 "Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l' istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale";
- L.R. Lombardia n. 31/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale".

A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto

Il servizio oggetto dell'affidamento non è riconducibile ai servizi pubblici locali a rilevanza economica di cui agli artt. 7 e 8 del D.Lgs. 201/2022.

Pertanto, non risultano applicabili gli indicatori, i costi standard, gli schemi tipo di piano economico-finanziario, i livelli minimi di qualità del servizio, né gli schemi di contratto tipo eventualmente adottati da ANAC per i settori regolati.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

B.1 - Caratteristiche del servizio

Profilo dell'organismo in house (attività tipiche)

Sebinfor – Consorzio Forestale del Sebino Bresciano svolge, in coerenza con il proprio oggetto sociale, attività di:

- realizzazione e manutenzione del verde e delle aree pubbliche;
- progettazione, esecuzione e direzione lavori per interventi di miglioramento forestale e infrastrutturale

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)

Tel. 030.9870913 – 030.9870083

Email: info@comune.zone.bs.it

PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179

Partita IVA : 00841790173

(viabilità agro-silvo-pastorale);

- tutela dell'ambiente naturale, incluse opere di sistemazione idraulico-forestale e miglioramento dell'assetto idrogeologico;
- attività di prevenzione e difesa dagli incendi boschivi e dalle fitopatie;
- valorizzazione e manutenzione delle reti sentieristiche;
- pianificazione ambientale e forestale;
- attività di formazione in ambito ambientale presso enti, istituti scolastici e soggetti assimilabili.

Tali attività costituiscono affidamenti di servizi e/o lavori, e solo in via residuale di forniture, ai sensi delle disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023.

Il valore economico degli interventi è generalmente ricompreso nelle soglie previste per l'affidamento diretto.

Perimetro dell'affidamento oggetto del presente atto

Con il presente provvedimento il Comune affida a Sebinfor:

- predisposizione del progetto di fattibilità tecnico economica da presentare al bando regionale (D.G.R. 4189/2025) per la Riserva Naturale delle Piramidi di Zone;
- in caso di finanziamento: redazione del progetto esecutivo e realizzazione degli interventi.

L'affidamento ha natura di servizi e/o lavori; il relativo valore economico è inquadrato nelle soglie per l'affidamento diretto. La coerenza tra le attività affidate e l'oggetto sociale di Sebinfor è integrale.

B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni

Il servizio oggetto di affidamento non configura un servizio pubblico a rete o un servizio di interesse economico generale rivolto all'utenza con tariffazione. Si tratta di prestazioni tecnico-professionali (progettazione e/o realizzazione degli interventi), rese nell'ambito di un affidamento in house. Pertanto, non sono previsti "obblighi di servizio pubblico/servizio universale" né relativi standard ANAC settoriali.

Gli standard quantitativo-qualitativi sono fissati dai documenti di progetto e dalle Disposizioni attuative regionali (D.G.R. 4189/2025, All. A e B): rispetto del cronoprogramma (avvio/fine lavori), conformità tecnico-normativa, elaborati richiesti, rendicontazione e tracciabilità CUP/CIG.

Non si applica una compensazione SIEG.

Non si applica l'art. 107 TFUE stante la natura del servizio affidato.

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 - Specificazione della modalità di affidamento prescelta

L' affidamento avviene ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023, in modalità in house providing

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

C. 2 - Illustrazione della sussistenza dei requisiti europei e nazionali per la stessa e descrizione dei relativi adempimenti

VANTAGGI PER LA COLLETTIVITÀ: tutela del patrimonio agro silvo pastorale e, più in generale, dell'ambiente in maniera coerente con le esigenze del territorio e con una rispondenza alle condizioni di natura giuridica, economica e materiale degli enti affidatari e dei beni su cui si interviene.

CONGRUITÀ ECONOMICA DELLA PRESTAZIONE, ANCHE IN RELAZIONE AL PERSEGUIMENTO DI OBIETTIVI DI UNIVERSALITÀ, SOCIALITÀ, EFFICIENZA, ECONOMICITÀ, QUALITÀ DELLA PRESTAZIONE, CELERITÀ DEL PROCEDIMENTO E RAZIONALE IMPIEGO DI RISORSE PUBBLICHE:

- i corrispettivi delle prestazioni sono coerenti con i prezzari di settore vigenti;
- i corrispettivi non sono gravati da IVA per le lavorazioni svolte direttamente dal Consorzio;
- talune prestazioni vengano garantite anche tramite il coinvolgimento di cooperative del territorio;
- talune prestazioni vengano garantite anche tramite il coinvolgimento di enti del terzo settore del territorio;
- è garantita una stretta connessione con le strutture tecniche dei comuni soci che mira a evitare duplicazioni di costi.

ECONOMICITÀ, DI CELERITÀ O DI PERSEGUIMENTO DI INTERESSI STRATEGICI: la tutela del patrimonio ambientale, di diretta garanzia costituzionale, risulta strategico per l'ente locale, anche in considerazione della sua mission, per cui il ricorso al mercato appare meno efficace per assicurare l'effettività di tale valore.

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 - Risultati attesi

L'affidamento al Consorzio Forestale del Sebino Bresciano "SEBINFOR" mira a garantire la realizzazione di interventi coerenti con gli obiettivi del bando regionale approvato con D.G.R. 4189/2025, attraverso un approccio integrato alla tutela e valorizzazione del patrimonio ambientale della Riserva Naturale delle Piramidi di Zone.

Tra i principali risultati attesi si evidenziano:

- predisposizione del progetto di fattibilità tecnico economica da presentare al bando regionale (D.G.R. 4189/2025) per la Riserva Naturale delle Piramidi di Zone e in caso di finanziamento redazione del progetto esecutivo e realizzazione degli interventi;
- rispetto tempi procedimentali imposti dal bando;
- il ripristino e la valorizzazione funzionale e paesaggistica della Riserva Naturale, mediante interventi mirati alla conservazione degli ecosistemi, alla sicurezza dei percorsi e alla fruizione sostenibile del patrimonio naturalistico, con attenzione alla tutela delle peculiarità geologiche, ambientali e turistiche del sito.

Al fine di raggiungere gli obiettivi sopra indicati, il Consorzio si avvale di una struttura tecnico-operativa articolata in:

- un ufficio tecnico, coordinato da un Direttore Tecnico laureato in scienze forestali e abilitato all'esercizio della professione, che sovrintende all' attività dei dipendenti e dei collaboratori tecnici;
- una squadra operativa, composta da n. 8-10 operai forestali avventizi, dotata di macchinari, attrezzature e mezzi idonei all'esecuzione degli interventi.

Tale organizzazione ha consentito di sviluppare nel tempo un solido bagaglio tecnico e una profonda conoscenza del territorio, elementi che rendono il Consorzio particolarmente qualificato nello svolgimento di servizi e lavori di gestione selvicolturale, manutenzione ambientale, sistemazione e valorizzazione di strade forestali e di sentieri.

Il Consorzio, attraverso il proprio ufficio tecnico, garantisce supporto agli uffici tecnici comunali, sollevandoli dalle attività connesse alla progettazione, all'affidamento, alla direzione dei lavori e alla direzione dell'esecuzione del contratto, nonché dalla gestione della fase esecutiva, svolta mediante la propria squadra operaia o, se necessario, con l'ausilio di ditte esterne, realizzando di fatto una commessa completa.

D.2 - Comparazione con opzioni alternative

L'affidamento a operatori economici esterni risulta, in molti casi, difficoltoso sia per il limitato numero di soggetti specializzati operanti nel territorio camuno-sebino, sia per la scarsa conoscenza delle specificità ambientali, geomorfologiche e paesaggistiche locali, che rappresentano invece uno dei principali punti di forza dell'azione consortile.

Il Consorzio Forestale del Sebino Bresciano, in quanto soggetto radicato e strutturato nel territorio, è in grado di assicurare interventi puntuali, coerenti con le caratteristiche ambientali, garantendo al contempo continuità operativa, sostenibilità ambientale e un'effettiva ottimizzazione delle risorse pubbliche.

D.3 Esperienza della gestione precedente

La gestione dei servizi affidata al Consorzio Forestale del Sebino Bresciano ha dimostrato, nel tempo, di garantire

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)

Tel. 030.9870913 – 030.9870083

Email: info@comune.zone.bs.it

PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179

Partita IVA : 00841790173

una risposta più efficace e tempestiva alle esigenze del Comune, grazie a una serie di elementi che costituiscono, di per sé, un importante valore aggiunto nell'espletamento delle attività. In particolare, si evidenziano:

- profonda conoscenza del territorio e delle criticità ambientali e geomorfologiche ad esso collegate, maturata attraverso un radicamento operativo pluriennale;
- maggiore efficacia nell'interfaccia con i Comuni soci, sia nell'analisi dei fabbisogni che nell'individuazione e attuazione delle soluzioni più idonee;
- competenze specialistiche consolidate nei settori forestale, selvicolturale e ambientale, nonché nella valorizzazione degli aspetti turistico-ricreativi legati ai patrimoni forestali di proprietà pubblica;
- gestione sotto la diretta supervisione dei soci, con un attento coordinamento tra il Consorzio e le strutture tecniche comunali, a garanzia dell'efficacia e del controllo dell'intervento pubblico;
- costante dialogo e cooperazione con enti sovracomunali e con gli amministratori locali.

D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio

La durata, pari a circa sei mesi, è commisurata al tempo necessario per completare le attività previste, dalla progettazione alla realizzazione degli interventi.

COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia
Via Monte Guglielmo, 42 - 25050 ZONE (BS)
Tel. 030.9870913 – 030.9870083
Email: info@comune.zone.bs.it
PEC: protocollo@pec.comune.zone.bs.it

Cod. Fisc. : 80015590179
Partita IVA : 00841790173

SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ

E.1 - Piano economico-finanziario

Trattasi di prestazioni non soggette a piano economico finanziario, ma a schemi progettuali la cui valutazione di efficacia, efficienza ed economicità risulta dalla loro redazione da parte di personale tecnico abilitato e dalla agile comparabilità con situazioni analoghe.

E.2 - Monitoraggio

Il monitoraggio sull'esecuzione delle prestazioni è assicurato da un duplice livello di controllo: da un lato, la vigilanza tecnica esercitata dai Comuni consorziati; dall'altro, il controllo da parte del Comune che affida il servizio.

Il RUP
Marco Antonio Zatti
(f.to digitalmente)

Marco
Antonio
Zatti
08.08.2025
09:09:57
GMT+01:00