



COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

* * * * *

Cod. Fisc. : 80015590179
Part. IVA : 00841790173

DETERMINAZIONE N. 56 IN DATA 17/04/2025

OGGETTO: Esame ed approvazione schema di convenzione tra il Comune di Zone e il Comune di Cellatica per l'utilizzo condiviso di personale ex art. 23 del CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022 ed ex art. 1, comma 124, della Legge 145/2018.

Responsabile dell'Area: Bortolotti Sonia

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA - FINANZIARIA

VISTI:

- l'art. 165, comma 9, del d.lgs. 267/2000 che recita "A ciascun servizio è affidato, col bilancio di previsione, un complesso di mezzi finanziari, specificati negli interventi assegnati, del quale risponde il responsabile di servizio".
- gli artt. 107 e 109 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- l'art. 23, comma 23, della legge 23.12.2000 n. 388 (L.F. 2001) il quale prevede che gli enti locali con popolazione inferiore a cinquemila abitanti possono attribuire ai componenti dell'organo esecutivo, la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale;
- gli articoli 8 e 12 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi che disciplina le determinazioni dei responsabili di servizio;
- l'art. 37 del vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione C.C. n. 15 del 11.05.2017;
- la deliberazione di G.C. n. 40 del 30.04.2010, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state definite le misure organizzative per garantire la tempestività dei pagamenti dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del d.lgs. 01.07.2009 n. 78, convertito nella Legge 03.08.2009 n. 102 (come modificato dal d.lgs. n.126/2014);
- i decreti sindacali n. 7-2021 del 22.12.2021 n. 6-2024 del 30.08.2024 di nomina dei Responsabili dell'Area Tecnica e dell'Area Amministrativa-Finanziaria;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27.02.2025, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;
- la deliberazione di C.C. n. 5 del 27.02.2025 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2025/2027;
- la deliberazione di G.C. n. 15 del 27.02.2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025;
- la deliberazione Giunta Comunale n. 18 del 18.03.2025, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione;

PREMESSO che, con determinazione n. 54 del 15.04.2025 si procedeva all'assunzione della sig.ra Cinzia Tempini, in qualità di Istruttore Contabile, a tempo pieno e indeterminato da destinare all'Area Amministrativa Finanziaria;

PRESO ATTO CHE:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 contiene disposizioni che consentono alle Pubbliche amministrazioni di organizzarsi e di gestire in forma associata servizi e funzioni, mediante diverse forme di associazionismo;
- la flessibilità organizzativa introdotta dal Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e le norme di finanza pubblica hanno ulteriormente contribuito a promuovere fenomeni di natura pattizia tra le amministrazioni, per meglio rispondere all'interesse pubblico, prevedendo la possibilità per gli Enti Locali di avvalersi di personale di altri Enti, sulla base di convenzioni specifiche che ne regolino l'utilizzo e gli oneri finanziari;
- in aggiunta alle sopra indicate ipotesi, l'art. 23 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni locali sottoscritto il 16.11.2022, riproducendo in sostanza la disciplina già introdotta dall'art.14 del precedente C.C.N.L. per il comparto Regioni e Autonomie Locali del 22.01.2004, prevede la possibilità per gli Enti Locali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, di utilizzare con il consenso dei lavoratori interessati personale assegnato da altri Enti, cui si applica il medesimo C.C.N.L., per i periodi di tempo predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione;
- ai sensi del citato art. 23 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni locali sottoscritto il 16.11.2022, l'utilizzazione parziale del personale assegnato da altri enti non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale, il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale, in convenzione, resta unico ed unitario ed è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione;

VISTA la nota protocollo n. 1361 del 11.04.2025 con la quale il Comune di Cellatica ha chiesto l'utilizzo condiviso della dipendente del Comune di Zone, sig.ra Cinzia Tempini, dal 22.04.2025 al 31.05.2025, per un totale di n. 8 ore da svolgersi in un'unica giornata lavorativa;

DATO ATTO che la dipendente ha manifestato la sua disponibilità a prestare attività lavorativa presso il Comune di Cellatica;

VERIFICATO che la magistratura contabile ha chiarito che, nell'ipotesi prevista dall'art. 14 del CCNL 22.01.2004, ora sostituito dal nuovo art. 23 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni locali del 16.11.2022 (cosiddetto "scavalco condiviso") se, da un lato, permane la titolarità dell'originario rapporto lavorativo con l'ente di appartenenza, dall'altro non può essere rilevata – dal punto di vista dell'ente utilizzatore – la costituzione di un nuovo rapporto di lavoro (cfr Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per il Molise, deliberazione n. 105/2016/PAR), e pertanto in tale ipotesi non si configura un'assunzione a tempo determinato, ma uno strumento duttile di utilizzo plurimo e contemporaneo del dipendente pubblico (sul punto cfr Sezione regionale di controllo per la Lombardia, deliberazione n. 414/2013/PAR);

DATO ATTO che con il presente provvedimento:

- non viene costituito alcun rapporto di lavoro subordinato in quanto la gestione giuridica della dipendente sig.ra Cinzia Tempini resta in capo al Comune di Zone;
- l'utilizzazione a tempo parziale del dipendente non si configura in nessun caso come rapporto di lavoro a tempo parziale (parere ARAN del 3/12/2015);

RICHIAMATE, infine,

- la deliberazione n.23/sez. auto/2016/GMIG della Corte dei Conti - Sezione delle autonomie, la quale stabilisce che l'utilizzo congiunto di personale dipendente, nel limite dell'ordinario orario di lavoro settimanale, e nel rispetto dei vincoli posti dall'art.1, comma 557 della Legge n.296/2006, non soggiace al limite di spesa previsto dall'art.9, comma 28 del Decreto-legge 31 maggio 2010, n.78;
- la deliberazione n. 12/sez. auto/2017/QMIG della Corte dei Conti - Sezione delle autonomie, la quale stabilisce che "La spesa relativa al personale utilizzato in posizione di comando esula dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'ente cedente".

VISTO lo schema di convenzione da stipularsi tra questo Ente e il Comune di Cellatica e ritenuto meritevole di approvazione;

VISTI gli articoli 7, comma 6, e 53, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recanti norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- lo Statuto Comunale;

INDIVIDUATO nel Responsabile dell'Area Amministrativa-Finanziaria, il Responsabile Unico del Procedimento per il Comune di Zone, ai sensi della Legge 07.08.1990 n. 241;

ATTESTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente procedimento nel PIAO, sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza, è caratterizzato da rischio elevato e rilevato che, con riferimento agli adempimenti del Piano stesso, il presente provvedimento risulta essere rispettoso delle misure generali e specifiche;

tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

1. di approvare, per le motivazioni espresse in parte narrativa, lo schema di convenzione tra il Comune di Zone e il Comune di Cellatica per l'utilizzo condiviso di personale ex art. 23 del CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022 ed ex art. 1 comma 124 della Legge 145/2018, allegato alla presente (allegato A) per farne parte integrante e sostanziale al fine di disciplinare l'utilizzo della dipendente Cinzia Tempini, in servizio a tempo pieno e indeterminato presso il Comune di Zone, da parte del Comune di Cellatica mediante l'istituto dello scavalco condiviso;
2. di dare atto che la convenzione avrà decorrenza dal 22.04.2025 al 31.05.2025, con ripartizione a carico dei Comuni nel seguente modo:
 - Comune di Zone per n. 28 ore settimanali (77,78%);
 - Comune di Cellatica n. 8 ore settimanali (22,22%) nella giornata di martedì;
3. di dichiarare che il Responsabile del Procedimento nonché Responsabile del Area Amministrativa e Finanziaria dott.ssa Sonia Bortolotti non si trova, rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241 del 1990, art. 53 d.lgs. 165/2001, art. 7 d.p.r. 62/2013, art. 16 d.lgs. 36/2023, Linee Guida ANAC n. 15;
4. di dare atto che la Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria provvederà alla sottoscrizione della convenzione di cui al punto 1;
5. di accertare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 la seguente somma di € 957,60 corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

PEG Acc.	CP/ FPV	importo	Scad
5800 29-2025	CP	€ 957,60	2025

7. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e

correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria;

8. di dare atto che la presente determinazione è compatibile con quanto disposto dal vigente Regolamento di Contabilità;
9. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al giudice ordinario;
10. di dare atto che ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi, nonché, nei tempi e modi di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web del Comune di Zone;
11. di dare atto che la presente determinazione:
 - è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nel caso comporti impegno di spesa;
 - va comunicata, per conoscenza, al Sindaco per il tramite il Responsabile di Area;
 - va inserita nel Fascicolo delle determinazioni tenuto presso l'Ufficio Segreteria.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA - FINANZIARIA
f.to Bortolotti Sonia



COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

Cod. Fisc. : 80015590179

Part. IVA : 00841790173

DETERMINAZIONE N. 56 IN DATA 17/04/2025

OGGETTO: Esame ed approvazione schema di convenzione tra il Comune di Zone e il Comune di Cellatica per l'utilizzo condiviso di personale ex art. 23 del CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022 ed ex art. 1, comma 124, della Legge 145/2018.

Responsabile dell'Area Amministrativa-Finanziaria: Bortolotti Sonia

Visto per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Bortolotti Sonia