



COMUNE di CORTENO GOLGI

Provincia di Brescia

SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

**Relazione illustrativa della scelta della modalità di
gestione del servizio pubblico locale
(d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31,
commi 1 e 2)**

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Servizio di ristorazione solidale e di prossimità
Importo dell'affidamento	Euro 48.500,00 oltre IVA
Ente affidante	Comune di Corteno Golgi – C.F. 00855280178
Tipo di affidamento	Appalto
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica
Durata dell'affidamento	Due anni con data prevista di inizio settembre 2026 e possibilità di estensione per ulteriori n. 4 mesi.
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa il territorio comunale di Corteno Golgi. Il numero di utenti nel territorio è variabile, attualmente pari a 8.

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	Dott.ssa Daniela Lorenzi
Ente di riferimento	Comune di Corteno Golgi
Area/servizio:	Area Segreteria e Servizi Generali
Telefono:	0364-740410
Email/PEC	info@comune.corteno-golgi.bs.it ; protocollo@pec.comune.corteno-golgi.bs.it
Data di redazione	16 luglio 2026

SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

A.1 - Contesto giuridico

Il servizio di ristorazione solidale e di prossimità è configurato quale attività di interesse generale finalizzata al contrasto delle fragilità socio-economiche, la cui architettura giuridica si fonda sul principio di sussidiarietà e sulle competenze assistenziali degli enti locali.

Sotto il profilo ordinamentale, il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) attribuisce al Comune la titolarità delle funzioni amministrative concernenti i servizi sociali e la cura dello sviluppo della comunità locale. Tale prerogativa trova il proprio recepimento programmatico all'interno delle fonti autonomistiche comunali: nello specifico, l'art. 3 dello Statuto Comunale individua tra le finalità dell'Ente la cura degli interessi della propria comunità, la promozione dello sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico, mentre il successivo art. 4 individua le linee di azione per la tutela della salute della cittadinanza anche mediante servizi di assistenza sociale.

Sotto il profilo gestionale ed operativo, l'organizzazione del servizio e la scelta del modello di affidamento sono disciplinate dal D.Lgs. n. 201/2022 (Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), il quale impone il rispetto dei parametri di efficienza energetica, economicità, trasparenza e continuità delle prestazioni, richiedendo una formale motivazione in ordine alle modalità di gestione selezionate per il soddisfacimento dei bisogni della collettività.

A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto

Non sussistono indicatori e schemi di atto pubblicati dalle Autorità regolatorie ex artt. 7 e 8 del D.lgs. 201/2022 applicabili al servizio in oggetto.

Viene utilizzato lo Schema di relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale (D.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2) pubblicato sul portale ANAC.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

B.1 - Caratteristiche del servizio

Il servizio ha ad oggetto la gestione organizzativa di preparazione, confezionamento e fornitura giornaliera di pasti per il consumo in monoporzioni a favore delle persone residenti nel Comune di Corteno Golgi, con limitate opportunità, per carenza di mobilità e/o di sussistenza, in quanto anziane o in situazioni di disagio.

In particolare il servizio prevede la preparazione di pasti nell'ambito di un menù strutturato secondo le indicazioni di ATS, presso la cucina sita all'interno della scuola dell'infanzia della frazione di Galleno, e con possibilità di ritiro presso la mensa della scuola dell'infanzia, altra sede opportunamente individuata oppure consegna a domicilio in appositi contenitori. Il servizio si svolgerebbe dal 15 settembre al 30 giugno, dal lunedì al venerdì, con esclusione delle vacanze natalizie e pasquali.

Il servizio si prefigge di tutelare il benessere della persona attraverso un'adeguata alimentazione e una dieta bilanciata.

Ai fini del raggiungimento degli obiettivi di qualità delle prestazioni, il servizio erogato sarà assoggettato a verifica tramite un questionario di gradimento rivolto all'utenza rispetto alla qualità del pasto, all'adeguatezza dei tempi di consegna, alla cortesia dell'operatore, ed alle comunicazioni.

B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni

Gli obblighi di servizio pubblico ricavati dalle caratteristiche sopra riportate riguardano:

- l'accessibilità al servizio senza discriminazioni di alcuna natura;
- il rispetto degli standard minimi previsti dalle normative vigenti in materia di alimentazione;
- il rispetto degli standard minimi previsti dalla normativa vigente in merito all'igiene degli alimenti, dei materiali e attrezzature impiegati;
- l'erogazione di un servizio con continuità per un numero minimo di mesi all'anno;
- gli standard di qualità del servizio previsti nel capitolato speciale.

Il Comune fatturerà ai singoli utenti parte del costo sostenuto per l'erogazione del servizio, secondo predeterminate compartecipazioni tariffarie.

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 - Specificazione della modalità di affidamento prescelta

Sulla base dell'analisi del contesto, delle caratteristiche del servizio e del valore stimato dell'appalto l'affidamento del servizio avverrà mediante affidamento a soggetti terzi, in esito ad apposita gara sopra soglia di rilevanza europea a procedura aperta, ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici). In particolare, la procedura di gara che prevedeva altresì la possibilità di affidamento del servizio di pasti sociali (ora, ristorazione solidale e di prossimità) è stata aggiudicata nel corso dell'anno 2023 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2 del sopra citato Codice con ponderazione pari a 80 per gli aspetti di natura qualitativa (il progetto, la proposta di organizzazione del servizio da erogare, ecc.) e 20 per gli elementi di natura quantitativa (il prezzo).

C. 2 - Illustrazione della sussistenza dei requisiti europei e nazionali per la stessa e descrizione dei relativi adempimenti

La modalità di affidamento del servizio di ristorazione solidale e di prossimità risponde pienamente ai requisiti di evidenza pubblica e concorrenzialità. Nel corso dell'esercizio 2023, questa Amministrazione ha esperito una procedura aperta sopra soglia europea ai sensi della normativa pro tempore vigente per l'affidamento del servizio principale di refezione scolastica e di sorveglianza scuolabus per 3 anni scolastici con la possibilità di estensione per ulteriori 2. In linea con i principi di efficacia, efficienza ed economicità, i documenti di gara iniziali e il relativo Capitolato Speciale d'Appalto prevedevano espressamente una clausola di opzione/estensione delle prestazioni, formulata in termini chiari, precisi e inequivocabili. Tale impianto negoziale risponde pienamente alle condizioni stabilite a livello europeo dalle Direttive UE sugli appalti pubblici e a livello nazionale dall'art. 120, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici). L'attivazione di detta opzione per il servizio aggiuntivo dei pasti sociali (ora, ristorazione solidale e di prossimità) non altera la natura generale del contratto principale, né introduce modifiche sostanziali tali da inficiare l'esito della gara originaria.

Per il perfezionamento e l'efficacia dell'affidamento integrativo, questa Amministrazione procederà con i necessari adempimenti tecnici e procedurali per la concreta attivazione del servizio a partire dal mese di settembre 2026.

SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 - Risultati attesi

L'attivazione della clausola opzionale inserita nella procedura aperta del 2023, quale modalità di affidamento del Servizio di Ristorazione Sociale Territoriale, definisce un rapporto contrattuale sinergico con i seguenti effetti prevedibili:

- Finanza Pubblica
- Efficienza amministrativa: L'attivazione di un'opzione di gara azzera i costi vivi, i tempi e le risorse umane necessari per l'indizione di una nuova procedura di evidenza pubblica.
- Piena tracciabilità: Il servizio si inserisce in un perimetro contrattuale già sottoposto a rigorosi controlli di finanza pubblica e programmazione pluriennale.
- Qualità del Servizio
- Rispetto degli standard di qualità: Il servizio mutua le medesime filiere di approvvigionamento, certificazioni di qualità e protocolli igienico-sanitari (HACCP) già verificati per la refezione scolastica.
- Continuità e capillarità: L'utilizzo di centri di cottura attivi e di una logistica consolidata azzera i rischi di interruzione delle prestazioni.

- Costi per l'Ente Locale e per gli Utenti
- Tariffe accessibili per l'utenza: Il minor costo di produzione consente all'Ente di stabilire quote di compartecipazione dei beneficiari accessibili.
- Stabilità economica: I prezzi restano ancorati alle condizioni di gara e alle sole revisioni vincolate per legge, al riparo da fluttuazioni del mercato al dettaglio.
- Investimenti
- Efficienza infrastrutturale: Non si richiedono nuovi investimenti infrastrutturali o di attrezzature da parte del Comune, ottimizzando i beni e le tecnologie già in uso al gestore.

D.2 - Comparazione con opzioni alternative

La selezione della modalità gestionale in argomento discende da un confronto comparativo con i modelli alternativi teoricamente esperibili, i quali sono risultati non perseguibili sotto il profilo della legittimità, dell'efficienza e della sostenibilità economica.

L'indizione di una procedura di gara parallela e distinta per il solo Servizio in oggetto avrebbe generato un'ingiustificata duplicazione dei costi amministrativi e tempi dilatori di attivazione. Inoltre, l'esiguità dei volumi specifici non avrebbe consentito di ottenere le medesime economie di scala, traducendosi in un costo unitario a pasto sensibilmente più elevato a danno del bilancio comunale.

Questa Amministrazione non dispone attualmente delle risorse umane, delle competenze professionali interne e delle infrastrutture logistiche e tecnologiche necessarie per assumere direttamente la produzione, il confezionamento e il trasporto dei pasti a norma HACCP, rendendo tale opzione tecnicamente non praticabile.

L'Ente, inoltre, non detiene partecipazioni in società in house provviste dei requisiti industriali e dei rami d'azienda idonei alla somministrazione alimentare e alla ristorazione collettiva.

L'attivazione della clausola di estensione contrattuale inserita nella gara del 2023 si configura pertanto come l'unica soluzione amministrativamente e giuridicamente percorribile. Tale modalità garantisce l'immediata operatività del servizio e la perfetta uniformità degli standard qualitativi.

D.3 Esperienza della gestione precedente

Non vi sono precedenti gestioni del servizio oggetto della presente relazione.

D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio

La determinazione della durata del servizio è strettamente interconnessa al vincolo di accessorietà che lo lega al contratto principale di refezione scolastica affidato nel 2023. Tale scelta temporale risponde ai principi di buon andamento, proporzionalità e certezza giuridica per le seguenti motivazioni:

- Allineamento temporale al contratto principale: La durata del servizio è programmata in perfetto sincronismo con la scadenza dell'appalto madre (comprensivo di eventuali rinnovi o proroghe tecniche già previste nei documenti di gara originari). Ciò garantisce la stabilità giuridica ed evita la frammentazione degli affidamenti per prestazioni omogenee.
- Rispetto dei limiti di modifica contrattuale: La durata temporale individuata rispetta pienamente i limiti di valore e di oggetto definiti dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, configurandosi come attivazione di un'opzione già stimata e non come un rinnovo surrettizio o un prolungamento illegittimo del vincolo contrattuale.

SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ

E.1 - Piano economico-finanziario

Non trattandosi di un servizio a rete, e tenuto conto della durata stimata dell'affidamento del servizio, in coerenza con le indicazioni del Decreto MIMIT del 31 agosto 2023 non è stato predisposto un Piano economico-finanziario del servizio.

Al fine di garantire la massima trasparenza amministrativa e la completezza del quadro economico conoscitivo, si precisa che la presente relazione integra una stima previsionale relativa all'ipotesi in cui l'Ente intenda demandare all'appaltatore anche il servizio sussidiario di trasporto e consegna dei pasti. Si dà atto che tale voce non era regolata nel capitolato originario del 2023; pertanto, l'inserimento di questo dato economico ha valenza puramente ricognitiva e prudenziale, restando l'effettiva contrattualizzazione subordinata a successive e autonome valutazioni di opportunità e sostenibilità da parte dell'Amministrazione.

E.2 - Monitoraggio

Il Comune vigilerà sul servizio per tutta la sua durata con le modalità discrezionalmente ritenute più idonee, senza che l'appaltatore possa eccepire eccezioni di sorta.

Al fine di garantire la funzionalità del controllo, l'appaltatore sarà tenuto a fornire al personale comunale incaricato delle operazioni di controllo la più ampia collaborazione, esibendo e fornendo tutta la documentazione richiesta.

Sarà facoltà del Comune effettuare, in qualsiasi momento, senza preavviso e con le modalità che riterrà più opportune, controlli a vista del servizio e controlli chimico-microbiologici sulle derrate alimentari, svolti dai competenti Servizi di Igiene Pubblica Ambientale dell'ATS della Montagna, nonché da eventuali altre strutture specializzate a tal fine incaricate.

Parallelamente, verranno effettuate rilevazioni sulla soddisfazione dell'utente ovvero sulla qualità percepita, anche mediante somministrazione di strumenti quali questionari od interviste.