



DELIBERAZIONE	n°	22
---------------	----	----

COMUNE DI
SONICO

Provincia di Brescia

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO: Annullamento in via di autotutela della Delibera di Consiglio Comunale n.27 del 25.07.2024 di "Adozione della seconda variante puntuale al piano di governo del territorio (P.G.T.) relativa al piano dei servizi e al piano delle regole ai sensi dell'articolo

L'anno **DUEMILAVENTICINQUE** addì **ventinove** del mese di **aprile** alle ore **20,30** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

N.	Cognome e Nome	Presente	Assente
1.	PASQUINI GIAN BATTISTA	SI	NO
2.	FONTANA ANTONIO	SI	NO
3.	FANETTI MARCO	SI	NO
4.	POLETTI MARUSKA	SI	NO
5.	FIOLETTI LUCA	SI	NO
6.	GELMI MIRKO DOMINIQUE	SI	NO
7.	FRANZONI GIOVANNI	SI	NO
8.	MOTTINELLI ANTONELLA CHIARA	SI	NO
9.	BENETTOLO PIERANGELO	SI	NO
10.	FANETTI PAOLO DOMENICO STEFANO	SI	NO
11.	MOTTINELLI UGO	SI	NO
TOTALI		11	/

Assiste l'adunanza il Vice Segretario Comunale Dott.ssa Lorenzi Daniela, individuata con Decreto Sindacale n. 02/2025 del 16/04/2025 che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Ing. Pasquini Gian Battista - Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato posto al n° **07** dell'Ordine del Giorno.

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN VIA DI AUTOTUTELA DELLA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N.27 DEL 25.07.2024 DI “ADOZIONE DELLA SECONDA VARIANTE PUNTUALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (P.G.T.) RELATIVA AL PIANO DEI SERVIZI E AL PIANO DELLE REGOLE AI SENSI DELL’ARTICOLO 13 DELLA L.R. 11 MARZO 2015, N. 12 E S.M.I.”.

Prende la parola il **Sindaco Gian Battista Pasquini** il quale introduce il presente argomento all’ordine del giorno. L’oggetto riguarda l’annullamento in sede di Consiglio Comunale di una variante puntuale al Piano di Governo del Territorio concernente la trasformazione di un’area da terreno agricolo a terreno edificabile, variante adottata a luglio 2024 con deliberazione consiliare; in quella sede la minoranza consiliare aveva esposto osservazioni in merito alla viabilità e parcheggi, a problematiche acustiche e alla distanza non osservata da una stalla ordinaria.

Spiega il **Sindaco** che elemento fondamentale nel procedimento di modifica del Piano di Governo del Territorio è l’approvazione della variante, approvazione che interviene a valle dei pareri rilasciati dai soggetti competenti chiamati ad esprimersi a riguardo. Nel caso di specie, è pervenuto parere negativo da parte di ATS Montagna la quale, avendo riscontrato la presenza di una stalla nelle vicinanze dell’area oggetto della variante, ha rilevato problematiche circa il mancato rispetto dei limiti delle distanze minime tra fabbricati dettate dal vigente Regolamento di igiene tipo, rendendo la variante puntuale al PGT proposta da privato di fatto illegittima. Da ciò deriverebbe pertanto, in caso di approvazione da parte del Consiglio Comunale della variante precedentemente adottata, l’introduzione di una deroga illegittima al Regolamento, ed il **Sindaco** chiarisce la sua doverosa impossibilità di disporre azioni deliberative altrettanto illegittime. Qualora da ciò derivasse l’insorgenza di un ricorso amministrativo, il Comune sarebbe chiamato a sostenerne le relative spese. Prosegue il **Sindaco** affermando che in seguito alla ricezione di suddetto parere da parte di ATS Montagna, il Comune ha interpellato l’Avv. Mauro Ballerini, specializzato nel settore del diritto amministrativo, il quale ha espresso parere negativo sulla questione, specificando in particolare l’ammissibilità della ristrutturazione del fabbricato esistente, ma la non ammissibilità di individuare aree edificabili aggiuntive per disporre di nuova volumetria. Successivamente sono avvenuti incontri tra i legali delle parti coinvolte nel caso di specie, da cui non sono tuttavia derivati ulteriori sviluppi.

Conclude il **Sindaco** aggiungendo che i tempi del procedimento non sono scaduti, ma ritiene utile annullare la delibera di adozione per le ragioni suesposte in modo da chiudere il procedimento. La controparte coinvolta nella pratica in esame può presentare richiesta di accesso agli atti ed eventualmente proporre ricorso avverso la decisione presa dal Consiglio.

Prende la parola il Capogruppo di minoranza “Democrazia Libertà” **Cons. Pierangelo Benetollo**, il quale afferma che il Comune deve essere l’unica sede di discussione di questi argomenti. Annuncia inoltre l’astensione dal voto così come fatto a luglio 2024 in occasione della delibera di adozione della variante quando il gruppo aveva presentato una serie di osservazioni, tra le quali quella della distanza dalla stalla, pur ritenendosi soddisfatto della scelta dell’Amministrazione di rinunciare a proseguire il procedimento.

Prende la parola il **Cons. Luca Fioletti**, il quale afferma che con questo provvedimento si chiude il quadro della situazione in quanto era necessario mettere un punto fermo, e che si annulla il procedimento per questioni di legittimità, non per motivazioni di altra natura.

Il **Cons. Pierangelo Benetollo** ribadisce l’importanza del ruolo apicale del Consiglio Comunale per questioni complesse come quella in esame, in cui la verità può essere difficile da stabilire.

Il **Cons. Luca Fioletti** risponde che il Consiglio Comunale deve prendere atto di quanto espresso da parte di ATS Montagna, seppur inizialmente si era valutato di procedere quando si era adottata la variante.

Tutto ciò premesso

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il Comune di Sonico è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato con DCC n. 7 del 20/04/2013 e pubblicato sul BURL, nella sezione Serie Avvisi e Concorsi n. 22 del 28/05/2014. Successivamente è stata approvata la prima variante con DCC n. 30 del 29/09/2017 e pubblicata sul BURL nella sezione Serie Avvisi e Concorsi n. 9 del 28/02/2018;

PRESO ATTO che:

- in data 06/03/2024 con delibera di Giunta Comunale n. 30 è stato dato mandato al responsabile dell'Ufficio Tecnico di accogliere favorevolmente la richiesta prot. n.168 del 13.01.2024 presentata dal Sig. Cioccarelli Francesco, in qualità di proprietario dei terreni identificati catastalmente ai mappali 222, 242 e 454 del Foglio 6 del Comune di Sonico, a presentare a proprie spese una variante puntuale al PGT con la quale chiede di concentrare la volumetria sul mappale 222 e la modifica della destinazione urbanistica da verde privato a T.U.C.R2 - Tessuto urbano consolidato residenziale ad alta densità sul mappale 454 del foglio 6;
- in data 22/04/2024 con delibera di Giunta Comunale n. 43 è stata avviata la redazione della seconda variante puntuale al Piano di Governo del Territorio - PGT (piano dei servizi e piano delle regole) unitamente alla verifica di assoggettabilità alla VAS e sono state individuate le autorità con specifiche competenze;
- in data 15/05/2024 è stato dato avviso di avvio del procedimento per la redazione della seconda variante puntuale al P.G.T. L'avviso viene pubblicato all'albo online, sul sito web comunale, negli spazi comunali di pubblica affissione, sul sito SIVAS della Regione Lombardia;
- in data 15/05/2024 è stato messo a disposizione sul sito web comunale e sul sito SIVAS il rapporto preliminare;
- in data 05/06/2024 si è svolta la conferenza di verifica di assoggettabilità alla VAS di cui è stato redatto il verbale registrato con prot. 2484;
- entro la scadenza dei trenta giorni (ore 12.00 del 13/06/2024) dalla messa a disposizione del rapporto preliminare sono pervenuti i seguenti pareri:
 - ATS MONTAGNA - pervenuto in data 20.05.2024 protocollo comunale n. 2169;
 - COMUNITÀ MONTANA DI VALLECAMONICA - parere pervenuto in data 20.05.2024 al protocollo comunale n. 2170;
 - PROVINCIA DI BRESCIA - AREA DEL TERRITORIO - SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - Parere pervenuto in data 23.05.2024 al protocollo comunale n. 2241;
 - PROVINCIA DI BRESCIA - AREA DEL TERRITORIO - SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - Rete Ecologica ed Aree Protette - Parere pervenuto in data 23.05.2024 al protocollo comunale n. 2243;
 - REGIONE LOMBARDIA - UFFICIO TERRITORIALE REGIONALE BRESCIA - Parere pervenuto in data 07.06.2024 al protocollo comunale n.2526;
- con provvedimento n. 2780 del 29/06/2024 l'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità precedente, ha espresso il Provvedimento di Verifica circa la non assoggettabilità della seconda variante puntuale al Piano di Governo del Territorio del comune di Sonico (Variante puntuale al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi) alla procedura di Valutazione Ambientale – VAS ed inoltre ha stabilito le condizioni ed indicazioni intese come raccomandazioni per evitare o prevenire effetti significativi e negativi sull'ambiente ai sensi del comma 3-bis dell'art.12 del d.lgs. 152/2006 e s.m.i.;

- con avviso prot. n.2781 del 29/06/2024 è stata data informazione circa la decisione dell'espletamento del procedimento di verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale in esito al quale la seconda variante puntuale al PGT è stata dichiarata non assoggettabile alla VAS;
- con nota prot. n.2784 del 29.06.2024 veniva comunicato ai soggetti competenti in materia ambientale, agli enti territorialmente interessati e ai settori del pubblico interessati dall'iter decisionale il predetto avviso circa la decisione e le conclusioni adottate;

CONSIDERATO che ai sensi del comma 3 dell'art. 13 della L.r. n.12/2005 le consultazioni delle parti sociali ed economiche sono state effettuate all'interno della procedura di Verifica di Assoggettabilità alla VAS;

RICHIAMATI:

- la Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" e s.m.i., ed in particolare l'art. 13;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, parte II, e successive modifiche e integrazioni;
- la D.G.R. n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 redante "Determinazione della procedura per la valutazione ambientale di Piani e Programmi - V.A.S. (art. 4, L.R. n. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007)";
- la D.G.R. n. VIII/10971 del 30 dicembre 2009 recante "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - V.A.S. - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli";
- la D.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010 recante "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - V.A.S. (art. 4, L.R. n. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle DD.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971";
- l'allegato 1b alla predetta D.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010 denominato "Modello metodologico procedurale e organizzativo della Valutazione ambientale di piani e programmi (V.A.S.) - Documento di Piano - P.G.T. piccoli comuni";

DATO ATTO che:

- l'arch. Fabio Maffezzoni ha depositato gli atti relativi alla seconda variante puntuale al P.G.T. in occasione della messa a disposizione all'interno del procedimento di verifica di assoggettabilità e che tali atti a seguito delle condizioni ed indicazioni di recepimento contenute nel Provvedimento di Verifica non sono da modificare;
 - V200 Elenco elaborati
 - VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) VAR 2
 - V2VAS01 Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS
 - VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VIncA) VAR 2
 - V2VIncA01 Format screening prevalutazioni Piani comunali
 - PIANO DEI SERVIZI VAR 2
 - V2PS1/A Tavola dei servizi capoluogo Sonico scala 1:2.000
 - PIANO DELLE REGOLE VAR 2
 - V2PR1/A Tessuto urbano consolidato capoluogo Sonico scala 1:2.000
 - V2PR6 Relazione tecnica variante puntuale 2 al PGT
- il geologo dott. Songini Giovanni ha depositato in data 20.07.2024 con protocollo n°3123 lo schema di asseverazione di conformità della componente geologica del PGT alle trasformazioni urbanistiche e ai contenuti della variante urbanistica in oggetto;

VISTA la procedura di approvazione delle varianti agli atti costituenti il P.G.T., dettata dall'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i.;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n.27 del 25.07.2024 di *“Adozione della seconda variante puntuale al Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) relativa al piano dei servizi e al piano delle regole ai sensi dell'articolo 13 della L.R. n 11 marzo 2015 n.12 e s.m.i.”*;

PRESO ATTO che nella successiva fase di richiesta del parere di compatibilità con il P.T.C.P. di tale variante urbanistica puntuale agli Enti competenti è pervenuto da parte di ATS Montagna – Direzione Sanitaria, Dipartimento Igiene e Prevenzione Sanitaria – Servizio di igiene e Sanità Pubblica in data 14.10.2024 al prot. n.4259 il parere sfavorevole in quanto si è rilevata la presenza di un'attività zootecnica confinante col mappale interessato dalla variante e che è in conflitto con la DDG 29 dicembre 2005 n.20109 in merito alle distanze minime indicate dalle Linee guida di Regione Lombardia – parere ATS del 10.10.2024 prot. n.49169 depositato presso gli atti dell'Ufficio Tecnico comunale;

CONSIDERATO che, ad una disamina tecnica e legale del parere di cui sopra si appalesano questioni di diritto circa l'applicazione di deroghe alle distanze alla luce del *Regolamento locale di igiene* di non semplice soluzione che possono inficiare il procedimento amministrativo in corso;

RITENUTA, pertanto, la necessità di ritirare, in via di autotutela, la delibera di Consiglio Comunale n°27 del 25/07/2024 avente ad oggetto *“Adozione della seconda variante puntuale al Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) relativa al piano dei servizi e al piano delle regole ai sensi dell'articolo 13 della L.R. n 11 marzo 2015 n.12 e s.m.i.”* ciò al fine di dare certezza al procedimento amministrativo e superare i dubbi di legittimità del provvedimento che possono portare alla caducazione degli atti amministrativi assunti dal Comune;

VALUTATO, quindi, necessario procedere con l'annullamento in autotutela ai sensi dell'art.21 nonies della Legge 241/1990 e s.m.i. della Deliberazione di Consiglio Comunale n°27 del 25/07/2024;

RICHIAMATA la comunicazione di avvio del procedimento ai sensi dell'art.7 della Legge n°241/1990 e s.m.i. per l'annullamento degli atti amministrativi relativi al procedimento di variante urbanistica puntuale al PGT relativa al mappale n°454 del foglio n°6 sito in via Tonolini da "Verde privato, parchi, giardini" a zona "T.U.C.R2" del 10.03.2025 prot. n.961;

ATTESTATO che:

- nei tempi e modi previsti dal sopracitato avvio del procedimento nulla è pervenuto agli atti comunali come da comunicazione del Responsabile del Servizio tecnico datata 14.04.2025 prot. n.1583;
- a fronte di quanto sopra esposto è stata data compiuta condizione di partecipazione alla ditta privata fra il periodo di adozione ed il presente atto di annullamento per poter esprimere le proprie valutazioni;
- la ditta privata nulla ha espresso in merito;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 78, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, *“gli amministratori devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado ...”*;

RILEVATO che nessuno dei Consiglieri presenti è caratterizzato da situazioni di incompatibilità e che quindi non si rende necessario procedere mediante singole votazioni parziali;

ACQUISITO il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità tecnica, da parte del competente Responsabile di Servizio;

CON VOTI 08 favorevoli, == contrari, 03 astenuti (Cons. Pierangelo Benetollo, Cons. Paolo Domenico Stefano Fanetti, Cons. Ugo Mottinelli), espressi nei modi di legge dai n. 11 Consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

- 1) di **dare atto** che le premesse sono parte motivazionale integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di **annullare**, in autotutela, ai sensi dell'art.21 nonies della Legge 241/1990 e s.m.i., la Deliberazione del Consiglio Comunale n°27 del 25/07/2024 avente ad oggetto *"Adozione della seconda variante puntuale al Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) relativa al piano dei servizi e al piano delle regole ai sensi dell'articolo 13 della L.R. n 11 marzo 2015 n.12 e s.m.i."*;
- 3) di **demandare** agli uffici competenti la predisposizione di tutti i successivi atti necessari per dar corso a quanto qui deliberato;
- 4) di **dare atto** altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i., che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITA e ACCOLTA la proposta del Sindaco di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile in conformità all'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000;

CON VOTI 11 favorevoli, == contrari, == astenuti, espressi nei modi di legge dai n. 11 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile in conformità all'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO

F.to Ing. Pasquini Gian Battista

F.to Dott.ssa Lorenzi Daniela

REFERTO DI PUBBLICAZIONE, COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO ED ESECUTIVITÀ

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 12 MAG. 2025 all'Albo Pretorio on-line ove rimarrà esposta per 15 gg. consecutivi ai sensi di legge e contestualmente viene comunicata, in elenco, ai capigruppo consiliari.

Si dà inoltre atto che la presente deliberazione:

diviene esecutiva, ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del D.Lgs. 267/2000, dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio on-line del Comune.

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000.

12 MAG. 2025

Li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Lorenzi Daniela

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

12 MAG. 2025

Addi _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to (Dott.ssa Lorenzi Daniela)

