

COMUNE DI SAVIORE DELL'ADAMELLO
Provincia di Brescia

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE
SOCIETA' PARTECIPATE

(art. 1 cc. 611 e seguenti della legge n. 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “Piano Cottarelli”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla spending review auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio di un “processo di razionalizzazione” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”, gli enti locali devono avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “processo di razionalizzazione”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

2. Piano operativo e rendicontazione

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, entro il 31 marzo 2016, hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione “a consuntivo” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs.33/2013)

Come sopra precisato la legge di stabilità 2015 individua nel sindaco e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", i soggetti preposti ad approvare il piano operativo e la relazione a consuntivo.

E' di tutta evidenza che l'organo deputato ad approvare tali documenti per gli enti locali è il Consiglio Comunale. Lo si evince dalla lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL che conferisce al consiglio competenza esclusiva in materia di "partecipazione dell'ente locale a società di capitali".

Per osservare "alla lettera" il comma 612, che sembra voler coinvolgere anche la figura del sindaco nel processo decisionale, le deliberazioni consiliari di approvazione del piano operativo e della relazione potranno essere assunte "su proposta" proprio del sindaco.

3 Attuazione

Approvato il piano operativo questo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del consiglio che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) "per espressa previsione normativa", le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e "non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria".

Il comma 614 della legge 190/2014 estende l'applicazione, ai piani operativi in esame, dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Riassumiamo i contenuti principali di tale disciplina:

(co. 563) le società controllate direttamente o indirettamente dalle PA o da loro enti strumentali (escluse quelle che emettono strumenti finanziari quotati nei mercati regolamentati e le società dalle stesse controllate) possono realizzare processi di mobilità del personale sulla base di accordi tra società senza il consenso del lavoratore.

La norma richiede la preventiva informazione delle rappresentanze sindacali e delle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo.

In ogni caso la mobilità non può mai avvenire dalle società alle pubbliche amministrazioni.

(co. 565) Nel caso di eccedenze di personale, nonché qualora l'incidenza delle spese di personale sia pari o superiore al 50% delle spese correnti, le società inviano un'informativa preventiva alle rappresentanze sindacali ed alle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo. Tale informativa reca il numero, la collocazione aziendale e i profili professionali del personale in eccedenza. Tali informazioni sono comunicate anche al Dipartimento della funzione pubblica.

(co. 566) Entro dieci giorni, l'ente controllante procede alla riallocazione totale o parziale del personale in eccedenza nell'ambito della stessa società mediante il ricorso a forme flessibili di gestione del tempo di lavoro, ovvero presso altre società controllate dal

medesimo ente o dai suoi enti strumentali.

(co. 567) Per la gestione delle eccedenze di personale, gli enti controllanti e le società possono concludere accordi collettivi con le organizzazioni sindacali per realizzare trasferimenti in mobilità dei dipendenti in esubero presso altre società, dello stesso tipo, anche al di fuori del territorio della regione ove hanno sede le società interessate da eccedenze di personale.

(co. 568-bis) Le amministrazioni locali e le società controllate direttamente o indirettamente beneficiano di vantaggi fiscali se procedono allo scioglimento o alla vendita della società (o dell'azienda speciale) controllata direttamente o indirettamente.

Nel caso di scioglimento, se è deliberato entro il 6/05/2016 (24 mesi dall'entrata in vigore della legge 68/2014 di conversione del DL 16/2014) atti e operazioni in favore di pubbliche amministrazioni in conseguenza dello scioglimento sono esenti da imposte. L'esenzione si estende a imposte sui redditi e IRAP. Non si estende all'IVA, eventualmente dovuta. Le imposte di registro, ipotecarie e catastali si applicano in misura fissa.

Se lo scioglimento riguarda una società controllata indirettamente:

le plusvalenze realizzate in capo alla controllante non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta;

le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi.

Nel caso della cessione del capitale sociale, se l'alienazione delle partecipazioni avviene ad evidenza pubblica deliberata entro il 6 maggio 2015 (12 mesi dall'entrata in vigore della legge 68/2014 di conversione del DL 16/2014), ai fini delle imposte sui redditi e dell'IRAP, le plusvalenze non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta e le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi.

L'evidenza pubblica, a doppio oggetto, riguarda sia la cessione delle partecipazioni che la contestuale assegnazione del servizio per cinque anni.

In caso di società mista, al socio privato detentore di una quota di almeno il 30% deve essere riconosciuto il diritto di prelazione.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di "costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società".

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

II LE PARTECIPAZIONI DELL'ENTE

Il comune di Saviore dell'Adamello partecipa al capitale delle seguenti società:

DIRETTAMENTE

1 – Valle Camonica Servizi S.r.l. - Via Mario Rigamonti, n.65 - 25047 DARFO B.T. (BS)
cod. fisc.e part. iva: 02245000985 e con una quota dello 0,0826%

2 – Servizi idrici Valle Camonica S.r.L. - Via Mario Rigamonti, n.65 - 25047 DARFO B.T. (BS) –
cod. fisc. e part. Iva 03432640989, con una quota dello 1,34%

3 - S.I.T S.p.A. – Società impianti turistici – Via F.lli Calvi 53/I – 25056 Ponte di Legno (BS) –
codice fiscale 00277270179/P.iva 00547130989 con una quota dello 0,17%;

INDIRETTAMENTE

1 – Valle Camonica Servizi Vendite S.p.a – Via Mario Rigamonti, 65 - 25047 - Darto Boario Terme
(BS) e con una quota del 1,31%.

PARTECIPAZIONI NON SOGGETTE AL PRESENTE PIANO

Oltre alle partecipazioni societarie di cui sopra, oggetto del presente Piano di razionalizzazione, per completezza, si precisa che il Comune di Saviore dell'Adamello partecipa anche al Consorzio Servizi Valle Camonica (azienda speciale), e Consorzio Forestale Alta Vallecamonica. Tali soggetti non hanno però natura societaria e pertanto, esclusi per loro natura giuridica dal Piano di razionalizzazione in oggetto.

**RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA
A CORREDO DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE
SOCIETA' PARTECIPATE E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**

a) PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE

Società: Valle Camonica Servizi srl

Codice Fiscale: 02245000985

Partita IVA 02245000985

Sede Legale: Via Mario Rigamonti, n.65 - 25047 DARFO B.T. (BS)

% della partecipazione: 0,0826%

Oggetto sociale:

L'oggetto sociale è indicato all'Art. 4 dello Statuto societario di seguito riportato:

Art. 4 - Oggetto

4.1. La società ha per oggetto l'esercizio dei seguenti servizi pubblici locali nell'ambito del territorio degli Enti locali Soci e nei limiti previsti dalla legge:

4.1.a) la produzione, il trasporto, il trattamento, la distribuzione del gas per qualsiasi uso; nell'ambito dell'attività espletata, promuove la concorrenza, l'efficienza ed adeguati livelli di qualità nel servizio, garantendo la neutralità nella gestione delle infrastrutture essenziali per lo sviluppo del mercato energetico, impedendo sia discriminazioni nell'accesso alle informazioni commercialmente sensibili, sia trasferimenti incrociati di risorse tra i segmenti della filiera

4.1 b) la raccolta, il trasporto, il trattamento, lo smaltimento e l'eventuale riutilizzo dei rifiuti solidi urbani, speciali e tossico- nocivi, e servizi affini, ai fini della sopracitata fase di conto di terzi sul territorio nazionale ed internazionale;

4.1.c) la captazione, l'acquisto, il sollevamento, il trattamento, il trasporto e la distribuzione dell'acqua la vendita per usi plurimi nonché la raccolta, il trattamento e lo scarico delle acque di rifiuto, così come definito dall' art. 141, comma 2, del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

4.1.d) la produzione, il trasporto, la distribuzione e la vendita di energia termica ed elettrica, anche a mezzo di reti urbane (teleriscaldamento);

4.2. La società potrà inoltre gestire, previa le opportune verifiche di fattibilità, i servizi strettamente accessori, complementari o collegati con quelli di cui alle lettere del comma precedente, che risultino di interesse delle comunità a servizio delle quali la società opera.

In ogni caso, la società realizza la parte prevalente della propria attività a favore della collettività residente nel territorio degli enti pubblici che la controllano, informando costantemente la propria attività ai canoni dell' " in house providing" , così come declinato in sede comunitaria e nazionale, in modo che sia sempre assicurata l'efficacia del sistema di controllo del presente statuto.

4.3 La società potrà altresì, quale attività connessa e complementare a quanto sopra specificato, svolgere studi , ricerche, consulenze, assistenza tecnica e finanziaria ad enti pubblici e privati nel settore dei pubblici servizi, nonché attività di progettazione e costruzione anche per conto terzi degli impianti relativamente anche ai servizi di cui ai precedenti punti, nonché studi di fattibilità, direzione lavori, che siano connessi alle proprie competenze aziendali.

4.4 Ai soli fini del conseguimento dello scopo sociale come sopra descritto, la società potrà, nei limiti previsti dalle vigenti norme di legge, compiere le operazioni commerciali, immobiliari, mobiliari e finanziarie necessarie ed opportune.

4.5 La società non può svolgere altre attività al di fuori di quelle di cui al presente articolo, non può svolgere la propria attività al di fuori del territorio di riferimento o a favore di soggetti che non siano soci, salve solo quelle ad esse meramente accessorie.

Oneri finanziari a carico del bilancio dell'ente: zero

Risultato d'esercizio dell'ultimo triennio:

Anno 2013 : Utile

Anno 2012 : Utile

Anno 2011 : Utile

MODALITA' DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE

MOTIVAZIONE - L'eventuale cessione della quota posseduta (corrispondente al 0,0826%) -al di là dell'immediato vantaggio di natura economica- non è ritenuta produttiva di benefici sia nel medio che nel lungo termine. L'affidamento diretto ad una società a capitale pubblico, nel rispetto dei principi comunitari in materia, è da ritenersi ancora, per l'Ente, la soluzione ottimale per la gestione di servizi pubblici in quanto il consolidamento progressivo della società "Valle Camonica Servizi" ha consentito nel tempo la creazione di una struttura organizzativa complessa, in grado di rispondere efficacemente alle plurime esigenze degli utenti garantendo risparmi di spesa, evitando la frammentazione delle attività di gestione ed operative dei servizi di igiene ambientale, evitando di fatto una suddivisione tra diversi gestori di singoli rami di attività e quindi la presenza di più interlocutori economici che avrebbero altresì prodotto un appesantimento organizzativo ed economico da parte delle Amministrazioni tenute all'esercizio del controllo relativamente a dette attività, in contrasto con i principi di efficienza, efficacia, economicità e soprattutto non funzionale al raggiungimento di un elevato livello di qualità dei servizi oggetto di affidamento. La società "Valle Camonica Servizi", totalmente pubblica, rappresenta ancora per il Comune uno strumento operativo funzionale a una serie di miglioramenti di tipo economico, finanziario e fiscale. Utilizzare una società di servizi come "Valle Camonica Servizi" presenta notevoli vantaggi per l'ente locale legati, sul piano tecnico, alla possibilità di usufruire di competenze sempre più specializzate per la cura e gestione dei cespiti e sul piano economico-finanziario, alla possibilità di ottenere vantaggi in termini di economie di scala e maggiore potere contrattuale.

Società: Servizi idrici Valle Camonica srl

Codice Fiscale - Partita IVA 03432640989

Sede Legale: Via Mario Rigamonti, n.65 - 25047 DARFO B.T. (BS)

% della partecipazione: 1,32%

Oggetto sociale:

La società ha per oggetto la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme delle attività di captazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue.

La società costituita il 5 maggio 2012 risulta ancora inattiva.

La Società non ha dipendenti.

In data 12 marzo 2015 sono stati eletti dall'Assemblea dei Soci i tre componenti del CDA che non percepiscono alcun compenso né alcun rimborso spese.

I costi di funzionamento sono determinati dai costi annuali di iscrizione al Registro delle Imprese, dalle tasse e concessioni amministrative, dai costi per la presentazione delle dichiarazioni fiscali e per il mantenimento della casella P.E.C.

Oneri finanziari a carico del bilancio dell'ente: zero

Risultato d'esercizio dell'ultimo triennio:

Anno 2014 : Perdita € 1.957,00

Anno 2013 : Perdita € 2.352,00

Anno 2012 : Perdita € 1.279,00

MODALITA' DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE

Sulla base dei criteri fissati dal comma 611 la Siv Srl rientra tra quelle che dovrebbero essere eliminate mediante liquidazioni o cessioni entro il 31.12.2015 perchè:

- a) non è indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali, dato che a tutt'oggi è inattiva;
- b) risulta composta da soli amministratori e non ha dipendenti;
- c) svolge, meglio dovrebbe svolgere, attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate;
- d) dovrebbe eventualmente essere oggetto di un processo di aggregazione con altra società di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

In considerazione della relazione presentata dal Presidente della Società in data 27/03/2015 Prot. 1017 che si allega, si ritiene di rinviare la decisione in ordine alla liquidazione della stessa all'attuazione entro l'anno di quanto in essa contenuto, in modo da rimuovere quegli elementi che non ne consentono ad oggi il mantenimento.

Società: S.I.T SPA – SOCIETA' IMPIANTI TURISTICI:

Codice Fiscale: 00277270179

Partita IVA : 00547130989

Sede Legale: Via F.lli Calvi n. 53/I

% della partecipazione: 0,17%

Oggetto sociale:

L'oggetto sociale è indicato all'Art. 3 dello Statuto societario di seguito riportato:

1. La società ha per oggetto la costruzione, l'impianto, il funzionamento e la gestione di seggiovie ed impianti analoghi, nonché strutture sportive in genere per la zona di Ponte di Legno, Temù e l'Alta Valle Camonica ed eventualmente anche altrove, ed in genere tutto ciò che può costituire incremento del turismo e dell'attività sportiva nelle predette zone e dintorni (ossia esclusivamente attività non lucrative di utilità sociale).
2. Per il raggiungimento dello scopo sociale, la società potrà compiere, in forma non prevalente e non nei confronti del pubblico, operazioni mobiliari, immobiliari e finanziarie di qualsiasi specie se nell'interesse sociale, nonché assumere partecipazioni e cointeressenze in altre società od enti, consorzi, ecc. aventi scopo analogo, affine o connesso al proprio.
3. Sono comunque escluse dall'oggetto sociale le attività riservate agli intermediari finanziari di cui all'art 106 del D. Lgs. 1 settembre 1993 n. 385, quelle riservate alle società di intermediazione mobiliare di cui al D. Lgs. 24 febbraio 1998 n. 58 e quelle di mediazione di cui alla Legge 3 febbraio 1989 n 39, le attività professionali protette di cui alla legge 23 novembre 1939 n. 1815 e loro modifiche, integrazioni e sostituzioni e comunque tutte le attività che per legge sono riservate a soggetti muniti di particolari requisiti non posseduti dalla società.

Oneri finanziari a carico del bilancio dell'ente: € 0,00

Risultato d'esercizio dell'ultimo triennio: BILANCIO CONSOLIDATO

Anno 2014: UTILE 521.329,00

Anno 2013 : UTILE 32.619,00

Anno 2012 : UTILE 423.683,00

MODALITA' DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE

La società, come evidenziato anche nell'oggetto sociale ha tra le sue finalità quelle di incrementare l'attività sportiva invernale e l'avvicinamento dei bambini e ragazzi alla pratica dello sci alpino, in un territorio come quello della Valle Camonica, vocato al turismo montano.

Questa compartecipazione garantisce ai cittadini dei comuni soci la possibilità di accedere a tutti i servizi offerti dalla SIT a prezzi agevolati.

E' intenzione pertanto del comune mantenere la partecipazione seppur minoritaria.

b) PARTECIPAZIONI SOCIETARIE INDIRECTE

1 – Valle Camonica Servizi Vendite S.p.a.

E' una società partecipata indirettamente.

Società: Valle Camonica Servizi Vendite S.p.a.

Codice Fiscale: 02349420980

Partita IVA: 02349420980

Sede Legale: Via Mario Rigamonti, 65 – 25047 Darfo Boario Terme (BS)

% della partecipazione: 1,31%

La società ha per oggetto sociale:

- a) l'approvvigionamento, il trasporto, il trattamento, la distribuzione e la vendita del gas per qualsiasi uso;
 - b) commercializzazione di beni e servizi connessi al ciclo integrato idrico e dei rifiuti di ogni genere;
 - c) l'approvvigionamento, il trasporto, la distribuzione e la vendita di energia termica;
 - d) l'approvvigionamento, il trasporto, la distribuzione e la vendita di energia elettrica;
 - e) il commercio all'ingrosso e al dettaglio di oli minerali, petrolio adulterato, nonché di prodotti energetici in genere;
 - f) la vendita di prodotti e servizi connessi allo sfruttamento di linee informatiche, telefoniche e tecnologiche in genere;
 - g) la realizzazione e l'esercizio di sistemi informativi territoriali e connessi ai processi di gestione dei flussi finanziari degli enti e società;
 - h) la realizzazione e l'esercizio di sistemi per la gestione del traffico e della sosta di autoveicoli.
- Attività tutte da esercitare in conformità alle leggi tempo per tempo vigenti.

La società potrà, inoltre, gestire, previa le opportune verifiche di fattibilità, altri servizi complementari o collegati, direttamente o indirettamente con quelli di cui alle lettere del comma precedente, che risultino di interesse delle comunità a servizio delle quali la società opera, nonché altri servizi pubblici che vengano ad essa affidati dagli enti locali. Per il conseguimento dello scopo sociale, la società potrà, nei limiti previsti dalle vigenti norme di legge, compiere ogni e qualsiasi operazione commerciale, finanziaria, bancaria, mobiliare ed immobiliare, nonché assumere partecipazioni in altre società di qualunque tipo, aventi scopo analogo al proprio e prestare fidejussioni, cauzioni, avalli e concedere ipoteche, nonché altre garanzie reali. La società instaura e sviluppa rapporti di collaborazione con amministrazioni statali/regionali/provinciali, nonché con altri enti pubblici e Università e stipula con gli stessi convenzioni. La società potrà altresì svolgere studi, ricerche, consulenze, assistenza tecnica e finanziaria ad enti pubblici e privati nel settore dei pubblici servizi. La società può provvedere all'esercizio delle attività di cui ai precedenti commi in ambito territoriale nazionale ed internazionale, partecipando a procedure concorsuali e/o negoziali.

Oneri finanziaria a carico del bilancio dell'ente: zero

Risultato d'esercizio dell'ultimo triennio:

Anno 2013 : Utile

Anno 2012 : Utile

Anno 2011 : Utile

MODALITA' DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE

MOTIVAZIONE – L'eventuale cessione della quota posseduta in Valle Camonica Servizi Vendite S.p.a. al di là dell'immediato vantaggio di natura economica non è ritenuta produttiva di benefici sia nel medio che ne lungo termine per le medesime motivazioni indicate per la Società Valle Camonica Servizi S.r.l.

Saviore dell'Adamello, 31/03/2015

**IL SINDACO
(Tonsi dott. Matteo)**

