

**COMUNE DI PASPARDO**

**Provincia di Brescia**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2013**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*Il REVISORE UNICO*

*RAG. CLAUDIO PELLEGRINI*

**Comune di Paspardo**

## PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2013

Il Revisore dei conti

Premesso che il Revisore Unico Rag. Claudio Pellegrini ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2013, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2013, del Comune di Paspardo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Paspardo, 10 settembre 2013

Il Revisore Unico

# **Sommario**

## Verifiche preliminari

### Verifica degli equilibri

- Gestione 2012
- Bilancio di previsione 2013
- Bilancio pluriennale

### Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

### Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2013

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Organismi partecipati
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

### Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2013-2015

## Osservazioni e suggerimenti

## Conclusioni

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

Il sottoscritto Rag. Claudio Pellegrì, nominato con Deliberazione del Consiglio Comunale di Paspardo n. 18 del 05.07.2013 revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 31.08.2013 lo schema del bilancio di previsione, approvato con Decreto Sindacale n. 19 in data 31.08.2013 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2013/2015;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2011;
  - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2012 della Unione dei Comuni, delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lvo 267/2000, art. 35, c. 4, D.Lvo 165/01 ed art. 19, c. 8, L. 448/2001);
  - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliare (art. 58, comma 1 della legge 133/2008);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - prospetto riassuntivo dei trasferimenti erariali "Nuova normativa Decreto Monti";
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi a domanda individuale con dimostrazione della percentuale di copertura;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - vista la delibera di giunta dove il responsabile del servizio finanziario attesta la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## ***GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2012***

Con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 10 del 06.10.2012 sono state effettuate le verifiche degli equilibri di bilancio e lo stato di attuazione dei programmi attinenti l'anno 2012.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2012 è stata improntata al rispetto del contenimento della spesa di personale disposto dal comma 562 dell'art.1 della legge 296/06. Le spese dell'anno 2012 non superano infatti il corrispondente ammontare dell'anno 2004 al lordo degli oneri riflessi, dell'irap e con esclusione degli oneri contrattuali.

### Utilizzo avanzo di amministrazione

Nel corso del 2012 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2011 per € 35.931,03.

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

- € 35.931,03 il finanziamento di spese di investimento;

Il Revisore Unico rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2012 risulta in equilibrio.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2013

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2012, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	405.602,97	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	587.750,36
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	55.353,17	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	167.364,21
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	188.323,10		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	119.200,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	200.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	261.528,88
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	213.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	213.000,00
<i>Totale</i>	1.181.479,24	<i>Totale</i>	1.229.643,45
<b>Avanzo di amministrazione 2013 presunto</b>	48.164,21	<b>Disavanzo di amministrazione 2013 presunto</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>1.229.643,45</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>1.229.643,45</b>

## 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2013

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Preventivo 2013
Entrate titolo I	640.395,44	409.272,70	405.602,97
Entrate titolo II	84.819,78	109.331,29	55.353,17
Entrate titolo III	122.264,71	181.311,51	188.323,10
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>847.479,93</b>	<b>699.915,50</b>	<b>649.279,24</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>517.673,50</b>	<b>638.438,31</b>	<b>587.750,36</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>80.883,62</b>	<b>61.477,19</b>	<b>61.528,88</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>248.922,81</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
-contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	<b>246.500,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>			
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>2.422,81</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Preventivo 2013
Entrate titolo IV	156.595,97	1.522.062,33	119.200,00
Entrate titolo V **			
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>156.595,97</b>	<b>1.522.062,33</b>	<b>119.200,00</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>403.095,97</b>	<b>1.557.993,36</b>	<b>167.346,21</b>
<b>(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)</b>	<b>246.500,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>	<b>0,00</b>	<b>35.931,03</b>	<b>48.146,21</b>
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	23.500	23.500
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada		
Per imposta di scopo		
Per mutui		

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2013 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- contributo rilascio permesso di costruire		
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni		
- recupero evasione tributaria	1.000	-
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada		-
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre (Avanzo Amministrazione 2011)	-	-
<b>Totale</b>	<b>1.000</b>	<b>-</b>
<b>Differenza</b>		<b>- 1.000</b>

## **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b><u>Mezzi propri</u></b>	Parziale	Totale
- avanzo di amministrazione 2012	48.146,21	
- alienazione di beni	27.000,00	
- altre risorse (oneri)	10.200,00	
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>85.346,21</b>
<b><u>Mezzi di terzi</u></b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	-	
- contributi regionali	23.500,00	
- contributi da altri enti (CMVC - BIM)	53.500,00	
- altri mezzi di terzi (associazioni)	5.000,00	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>82.000</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>167.346</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>167.364</b>

## **6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2012**

È stato iscritto in bilancio parte dell'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2012 emergente dal rendiconto approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.7 del 29.04.2013

L'avanzo iscritto, per un importo di € 48.146,21, è destinato come segue:

- € 48.164,21 finanziamento spese investimenti non ripetitive;

## BILANCIO PLURIENNALE

### 7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2014	Previsioni 2015
Entrate titolo I	405.602,97	405.602,97
Entrate titolo II	57.353,17	57.353,17
Entrate titolo III	175.081,70	175.081,70
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>638.037,84</b>	<b>638.037,84</b>
<b>(B) Spese titolo I</b>	<b>575.917,18</b>	<b>575.304,05</b>
<b>(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *</b>	<b>62.120,66</b>	<b>62.733,79</b>
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]</b>		
<b>(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:</b>	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali		
- altre entrate (specificare)		
<b>(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:</b>	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
<b>(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale</b>		
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Previsioni 2014	Previsioni 2015
Entrate titolo IV	1.726.760,44	579.242,78
Entrate titolo V **	230.000,00	100.000,00
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>1.956.760,44</b>	<b>679.242,78</b>
<b>(N) Spese titolo II</b>	<b>1.956.760,44</b>	<b>679.242,78</b>
<b>(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]</b>	<b>0,00</b>	
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

E' stato visionato il bilancio pluriennale e, come per gli anni decorsi, tutte le analisi e le considerazioni vengono affrontate in sede di approvazione dello stesso da parte dell'Unione di Comuni Lombarda Ceto Cimbergo Paspardo.

### **8. Verifica della coerenza interna**

Il Revisore Unico ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore.

#### **8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **8.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo. Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'Ente. Lo schema di programma, approvato con Decreto Sindacale n.1/2013 è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 26.02.2013

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiori a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);
- d) gli accantonamenti per:
  - avvisi bonari (art. 12 DPR n. 554/1999);
  - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, dpr 554/1999);
  - esecuzione indagini, studi e aggiornamento programma.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale di importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la Giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha provveduto ad uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì approvato per i lavori di cui all'art. 153 del D.Lgs. n. 163/2006 (finanza di progetto).

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

I corrispettivi da trasferimento d'immobili di cui al comma 5 ter dell'art. 19 della legge 109/94, previsti nelle schede n. 1 e 2b del programma, trovano riferimento nella relazione previsionale e programmatica.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'osservatorio dei lavori pubblici.

##### **8.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n 33 del 13/07/2011.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle riserve per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2013/2015, prevede esclusivamente sostituzioni nel limite delle cessazioni avvenute nel corso di ciascun anno e tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

### **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

### **9. Verifica della coerenza esterna**

#### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

L'Ente non è sottoposto al patto di stabilità.

<b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2012</b>
--

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2013, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### **ENTRATE CORRENTI**

#### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto ai dati dei rendiconti 2011 e 2012.

	Rendiconto	Rendiconto	Bilancio di previsione
	2011	2012	2013
I.M.U.	0	229.639	220.400
I.C.I.	391.718	0	0
I.C.I. recupero evasione	0	0	0
Imposta comunale sulla pubblicità	0	0	0
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	6.851	0	
Addizionale I.R.P.E.F.	0	0	0
Compartecipazione I.R.P.E.F.	0	0	0
Compartecipazione Iva	42.494	0	0
Imposta di soggiorno	0	0	0
Altre imposte	0	0	0
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>441.063</b>	<b>229.639</b>	<b>220.400</b>
Tassa di concessione su atti e provvedimenti comunali ed aree pubbliche	2.173	3.000	3.000
Tributo sui rifiuti e servizi	0	0	0
T.a.r.e.s.			70.800
Tassa rifiuti solidi urbani	37.294	37.646	0
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	3.500	3.613	
Recupero evasione tassa rifiuti		0	
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>42.967</b>	<b>44.259</b>	<b>73.800</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	0	0	0
Fondo di solidarietà		134.071	110.099
Fondo sperimentale di riequilibrio	154.528	0	0
Contributi spettanti per fattispecie specifiche di legge	1.837	1.304	1.304
<b>Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie altre entrate tributarie proprie</b>	<b>156.365</b>	<b>135.375</b>	<b>111.403</b>

### **Imposta Municipale Unica**

L'ICI (Imposta Comunale sugli Immobili) è stata trasformata in IMU (Imposta Municipale Unica). La base imponibile dell'IMU è costituita dal valore dell'immobile determinato ai sensi dell'art. 5 c. 1-3-5-6 del Decreto ICI.

L'aliquota base può essere variata dal Consiglio Comunale entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione.

Per quanto riguarda l'Imu le aliquote stabilite con Decreto 201/2011 sono:

Abitazioni principali 0,4% (con possibilità di un aumento/diminuzione di 0,2 punti percentuali);

Altri immobili 0,76% (con possibilità di aumento/diminuzione di 0,3 punti percentuali).

Allo Stato è riservata una quota del 50% del gettito derivante da immobili diversi dall'abitazione principale, al Comune il gettito complessivo derivante dall'abitazione principale e il 50% del gettito derivante da altri immobili.

Per il 2013 è stata prevista un'entrata di euro 220.400,00.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in € 1.000,00, sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nelle spese è prevista la somma di € 500,00 per eventuali rimborsi di imposta.

### **Addizionale comunale Irpef.**

Il consiglio dell'Ente non ha disposto l'applicazione dell'addizionale IRPEF per l'anno 2013.

### **Compartecipazione al gettito IVA**

Il gettito non è previsto, sulla base del d. lgs. 23/2011, in quanto la somma è stata inglobata nel Fondo Sperimentale di riequilibrio (art. 13 comma 18 del DL 201 del 06/12/2011).

### **Imposta di scopo**

**Il Consiglio dell'Ente non ha previsto l'imposta di scopo per l'anno 2013.**

### **T.A.R.E.S.**

Il gettito previsto in € 70.801,73 è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente. La percentuale di copertura del costo è pari al 100%, come dimostrato nella tabella seguente:

<b>Ricavi</b>		
- da tassa	70.801,73	
- da addizionale	0,00	
- da raccolta differenziata	0,00	
- altri ricavi	0,00	
<b>Totale ricavi</b>		<b>70.801,73</b>
<b>Costi</b>		
- raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati	42.185,00	
- raccolta differenziata	0,00	
- trasporto e smaltimento	0,00	
- altri costi	28.616,73	
<b>Totale costi</b>		<b>70.801,73</b>
<b>Percentuale di copertura</b>		<b>100,00%</b>

### **T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

L'ente avvalendosi della facoltà di cui all'art. 63 del D.lgs. n. 446/97, ha soppresso la TOSAP sostituendola con il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche - COSAP - ed il gettito previsto è stato iscritto al Titolo III, categoria 2°.

## **Proventi da partecipazione all'attività di accertamento tributario e contributivo**

L'ente non ha provveduto all'istituzione del consiglio tributario.

### **Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2013.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano regolatore vigente;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2013, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2010 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

<b>Accertamento 2010</b>	<b>Accertamento 2011</b>	<b>Prev. definitiva 2012</b>	<b>Previsione 2013</b>
5.104,40	4.492,85	13.297,77	10.200,00

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2011 euro 0,00 % di cui 0,00 % a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2012 euro 0,00 % di cui 0,00 % a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2013 euro 0,00 % di cui 0,00 % a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2014 euro 0,00 % di cui 0,00 % a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2015 euro 0,00 % di cui 0,00 % a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	<b>Rendiconto 2010</b>	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Prev. definitive 2012</b>	<b>Prev.2013</b>	<b>Prev.2014</b>	<b>Prev.2015</b>
I.C.I.	4.000,00	00	00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
T.A.R.S.U.						
ALTRE						

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della normativa vigente.

- D.lgs. 23/2011; D.l. 2012/2011.

Appena saranno comunicati o disponibili i dati sul sito del Ministero dovrà essere fatta una ricognizione ed eventuali rettifiche di quanto stanziato a bilancio.

Il trasferimento per fondo ordinario investimenti è stato previsto per euro 0,00 (Titolo 4° Entrate)

Il trasferimento per copertura finanziaria oneri mutui è stato previsto in euro 603,17 sulla base dei mutui in essere al 1/1/2013, nel 2012 l'importo era di euro 14.740,64 (Titolo 2° Entrate).

### **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 0,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili diversi.

Non ci sono servizi a domanda individuale.

### ***Sanzioni amministrative da codice della strada***

Non sono stati previsti proventi da sanzioni amministrative.

### **Utilizzo plusvalenze**

Non si prevede di utilizzare entrate da plusvalenze da alienazione di beni.

### ***Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)***

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 32 del 02/10/1998, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2013 è previsto in € 3.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2013.

### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Sono previsti euro 105,00 (ris. 3215/1) per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati:

- 1) Valle Camonica Servizi
- 2) Consorzio Servizi Valle Camonica

in relazione ai seguenti elementi:

- in base agli accertamenti degli anni pregressi.

## ***SPESE CORRENTI***

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2011 e con le previsioni dell'esercizio 2012 definitive, è il seguente:

	Rendiconto 2011	Previsioni definitive 2012	Bilancio di previsione 2013	Incremento % 2013/2012
01 - Personale	143.264	154.797	163.907	6%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	97.490	118.374	119.494	1%
03 - Prestazioni di servizi	154.143	170.976	182.235	7%
04 - Utilizzo di beni di terzi				
05 - Trasferimenti	88.585	106.255	88.391	-17%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	21.344	17.906	13.153	-27%
07 - Imposte e tasse	12.418			
08 - Oneri straordinari gestione corr.	46.850	2.451	1.283	-48%
09 - Ammortamenti di esercizio	64.567			
10 - Fondo svalutazione crediti			250	
11 - Fondo di riserva			3.090	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>628.659</b>	<b>570.759</b>	<b>571.803</b>	<b>0,18%</b>

## Spese di personale

### Spese di personale

La spesa del personale (categoria 01) prevista per l'esercizio 2013 in € 163.907,01 è comprensiva della quota che verrà rimborsata al Comune di Paspardo da parte dell'Inps per il personale in Comando.

Detraendo tale quota (euro 27.775,00) la spesa netta complessiva del personale per l'anno 2013 ammonta ad euro 136.132,01.

Tale spesa tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 ( o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006.

Il Fondo relativo alla contrattazione decentrata relativo agli anni 2011, 2012 e 2013 non è ancora stato formalizzato.

### Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art. 1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Anno	Importo
2011	128.148,67
2012	128.269,62
2013	137.349,30
2014	138.598,67
2015	138.598,67

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2011	Bilancio di previsione 2013
<i>Intervento 01</i>	143.263,69	163.907,01
<i>Intervento 03</i>	0,00	0,00
<i>Irap</i>	9.373,78	10.821,10
<i>Altre da specificare (spese Unione)</i>	0,00	7.964,67
<b>Totale spese di personale</b>	<b>152.637,47</b>	<b>182.692,78</b>
<i>Spese escluse</i>	24.488,80	45.343,48
<b>Spese soggette al limite (comma 557 o 562)</b>	<b>128.148,67</b>	<b>137.349,30</b>
<b>Spese correnti</b>	628.659	573.233
<b>Incidenza sulle spese correnti</b>	20,38%	23,96%

### Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2011 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

### Spese per incarichi di collaborazione autonoma ( art.46 legge 133/08)

Non è previsto il limite massimo, in bilancio, per incarichi di collaborazione autonoma.

**Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi**

Non soggetto a patto di stabilità.

**Trasferimenti**

Non soggetto a patto di stabilità.

Nella previsione dei trasferimenti ad enti è stata verificato il rispetto di quanto disposto dall'art.6, comma 2 del d.l. 78/2010, sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi (escluso il rimborso spese ed eventuale gettone di presenza nel limite di 30 euro giornalieri).

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2013 la somma di euro 1.283,34 destinata in particolare alle seguenti tipologia di funzioni:

- funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo;
- funzioni di polizia locale (polizia municipale).

**Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2013 la somma di euro 250,00.

**Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 1,76% delle spese correnti.

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del d.l. 78/2010, di rapporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali. Non ci sono società che hanno registrato perdite per tre esercizi consecutivi o che hanno utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2011, e tale documento è allegato al bilancio di previsione. Non risultano organismi partecipati nell'ultimo bilancio approvato che presentano perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 167.364,21, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2013 non sono finanziate con indebitamento.

Investimento senza esborsi finanziari

Non sono previsti investimenti senza esborsi finanziari.

## **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2013 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge n. 183/2011, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011	Euro	929.706
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	Euro	73.476,04
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro	21.344
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	2,30%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro	52.132

*Non sono presenti in bilancio interessi passivi relativi ad operazioni di indebitamento garantite con fidejussione rilasciata dall'ente ai sensi dell'art. 207 del Tuel.*

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

	2013	2014	2015
Interessi passivi	12.853,12	16.067,40	15.454,29
Entrate correnti	638.037,84	638.037,84	638.037,84
% su entrate correnti	2,01%	2,52%	2,42%
Limite art.204 Tuel	8%	6%	4%

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 12.853,12, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge 183/2011.

L'ente nell'anno 2012 non ha provveduto alla rinegoziazione ed alla rimodulazione dei mutui con la Cassa Depositi e Prestiti.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Il presente quadro è stato modificato a seguito di adeguamento del Conto Economico - Patrimoniale relativo all'anno 2009 e recepito in Consiglio Comunale nell'anno 2011 con delibera n. 19 del 20/10/2011

anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015
residuo debito	841.895	931.877	850.993	789.516	727.987	665.866
nuovi prestiti	164.300					
prestiti rimborsati	74.318	80.884	61.477	61.529	62.121	62.734
estinzioni anticipate	-					
<b>totale fine anno</b>	<b>931.877</b>	<b>850.993</b>	<b>789.516</b>	<b>727.987</b>	<b>665.866</b>	<b>603.132</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015
oneri finanziari	13.766	21.754	20.996	11.113	11.907	11.907
quota capitale	74.318	80.884	61.477	61.529	62.121	62.734
<b>totale fine anno</b>	<b>88.084</b>	<b>102.638</b>	<b>82.473</b>	<b>72.642</b>	<b>74.028</b>	<b>74.641</b>

### Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	929.706
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	51.645
<i>Percentuale</i>		5,55%

### STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

Si precisa che l'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati.  
Parere del Revisore Contabile sul bilancio di previsione 2013 del Comune di Paspardo (Bs) 21

### CONTRATTI DI LEASING

Si precisa che l'Ente non ha in corso al 1 gennaio 2012 contratti di locazione finanziaria.

### VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2013-2015

E' stato visionato il bilancio pluriennale e, come per gli anni decorsi, tutte le analisi e le considerazioni vengono affrontate in sede di approvazione dello stesso da parte dell'Unione di Comuni Lombarda Ceto Cimbergo Paspardo.  
Pertanto si rinvia in quella sede qualsiasi valutazione.

### OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

#### a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2013

- 1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
  - delle risultanze del rendiconto 2011;
  - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
  - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
  - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
  - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
  - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
  - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;

#### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei

pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2013 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti previsti.

**c) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire**

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrata dipende dalle richieste di costruire, il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

**d) Riguardo agli organismi partecipati**

Conforme alle dimensioni ed all'intensità delle partecipazioni dell'Ente. L'Ente deve dotarsi delle procedure di controllo atte ad impostare e monitorare i processi decisionali in corso nelle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni, al fine di essere tempestivamente a conoscenza delle evoluzioni gestionali, economiche e patrimoniali.

**e) Riguardo al sistema informativo contabile**

Il revisore, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06;
- spese per incarichi di collaborazione autonoma ( art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010

## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

il revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;

- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2013 e sui documenti allegati.

**Il Revisore Unico**

**Rag. Claudio Pellegrini**

