



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

CORTE DEI CONTI



0016834-07/10/2016-SC_LOM-T87-F

Al Revisore dei Conti

Al Sindaco

Al Responsabile dell'Area Finanziaria

del Comune di Ossimo (BS)

Oggetto: trasmissione deliberazione 270/2016/VSG

Si trasmette la deliberazione n. 270 del giorno 5 ottobre 2016 emessa dalla Sezione regionale del controllo per la Lombardia.

Il Funzionario incaricato


Maria Voltani

Milano, 7 ottobre 2016





REPUBBLICA ITALIANA
CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA
LOMBARDIA

composta dai Magistrati:

dott.ssa Simonetta Rosa	Presidente
dott. Luigi Burti	Consigliere
dott.ssa Laura De Rentiis	Primo referendario (relatore)
dott. Andrea Luberti	Primo referendario
dott. Paolo Bertozzi	Primo referendario
dott. Cristian Pettinari	Referendario
dott. Giovanni Guida	Referendario
dott.ssa Sara Raffaella Molinaro	Referendario

nella camera di consiglio del 4 ottobre 2016

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;
vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;
vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;
vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;
visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;
vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;
vista la legge 7 dicembre 2012, n. 213;
Visto il D.L. 10 ottobre 2012 n. 174 convertito con modifiche dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;
Visto l'art. 4, del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 149, come modificato ed integrato dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;



E
COMUNE DI OSSIMO
Protocollo
Protocollo N.0002847/2016 del 08/10/2016

Visto, in particolare, l'art. 1 *bis*, della citata legge 7 dicembre 2012, n. 213;
Esaminata la relazione di fine mandato sottoscritta dal Sindaco del comune di Ossimo e
trasmessa alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 5 maggio 2016;
Udito il relatore, dott.ssa Laura De Rentii;

FATTO

Dall'esame della relazione redatta, ai sensi dell'art. 4, co. 4 del d.lgs. n. 149/2011 modificato dal d.l. n. 174/2012 conv. in L. 213/2012, dal responsabile del servizio finanziario del Comune di Ossimo, sottoscritta dal Sindaco e certificata dall'organo di revisione in relazione al mandato relativo agli anni 2011-2016, si evincono profili di criticità per quanto concerne la mancata indicazione – nella prefata relazione - dei rilievi di questa Corte di cui alle deliberazioni n. 451/2013/PRSP; n. 56/2014/PRSP; n. 62/2015/PRSE; n. 368/2015/PRSE. In particolare, nella relazione si legge che *«nessun rilievo è stato formulato dalla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti al Comune di Ossimo»*.

Diversamente da quanto affermato nella relazione, questa Sezione:

- 1) con deliberazione n. 451/2013/PRSP, ha accertato: a. il ricorso, per 145 giorni dell'anno 2011, ad anticipazioni di tesoreria dovute a carenze di liquidità, per un importo pari ad euro 213.613,97; b. la presenza di residui attivi anteriori all'esercizio 2009 per euro 38.890,98 iscritti ai Titoli I e III di difficile e lenta riscossione; c. il mancato rispetto, nell'anno 2011, del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del T.U.E.L., attestandosi al 14,12% rispetto al limite legale previsto al 12% e ha invitato *«l'amministrazione comunale alla programmazione ed attuazione di misure di contenimento delle spese correnti volta ad eliminare il ricorso alle anticipazioni di tesoreria, [...] al rispetto del principio del pareggio finanziario nei termini di cui in motivazione»* nonché *«a trasmettere i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della presente pronuncia di accertamento e a ripristinare gli equilibri di bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 148 bis, comma 3, T.U.E.L.»*;
- 2) con deliberazione n. 56/2014/PRSP, ha accertato che *«le misure correttive poste in essere con specifico riferimento a tutte le criticità riscontrate con la deliberazione n. 451/2013/PRSP, appaiono, allo stato degli atti, adeguate a salvaguardare gli equilibri di bilancio e la sana gestione finanziaria dell'ente locale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 148 bis T.U.E.L. Si riserva il monitoraggio degli effetti derivanti dalle misure correttive intraprese nei successivi cicli di controllo contabile»*;
- 3) con deliberazione n. 62/2015/PRSE, ha segnalato: a. l'inadempienza del Revisore dei conti all'obbligo di invio della relazione sul rendiconto consuntivo relativo all'esercizio 2013 entro la data del 20 novembre 2014; b. che a causa dell'inadempienza del Revisore

dei conti del Comune non è allo stato possibile effettuare le verifiche sugli equilibri di bilancio relativi al rendiconto consuntivo dell'anno 2013; c. disposto la segnalazione della grave irregolarità e della violazione ai doveri professionali al competente Consiglio dell'Ordine cui il revisore appartiene;

4) a seguito dell'invio della relazione sul consuntivo dell'esercizio 2013, con deliberazione n. 62/2015/PRSE, ha invitato l'Amministrazione comunale di Ossimo ad una costante ed attenta verifica dell'equilibrio della gestione di cassa, monitorando le cause del ricorso all'anticipazione di tesoreria rilevato nel corso del 2013, atteso che tale fenomeno comporta il pagamento di interessi passivi, e ad accertare che il protrarsi di tale comportamento non costituisca sintomo dell'esistenza di latenti squilibri nella gestione dell'ente.

In seguito a richiesta istruttoria sul punto, con nota pervenuta il 15 settembre 2016 (prot. int. 16216), il Sindaco ha riferito che *«si è ritenuto sufficiente l'aver portato a conoscenza del Consiglio Comunale il contenuto delle predette delibere, tant'è che in occasione della delibera della Sezione regionale n. 451/2013 il Consiglio comunale di Ossimo, con deliberazione n. 29 del 30 novembre 2013, ha adottato i necessari provvedimenti di riequilibrio della parte corrente del bilancio»*.

Il Magistrato Istruttore, ritenendo esaurita l'istruttoria, ha chiesto di esaminare la questione collegialmente in camera di consiglio, senza necessità di convocare l'ente in pubblica adunanza, stante il precedente contraddittorio instaurato per via cartolare.

Il Presidente ha fissato la camera di consiglio del 4 ottobre 2016 per la discussione della questione.

DIRITTO

I) Il controllo delle Sezioni regionali della Corte dei conti sulla gestione finanziaria degli enti locali

La legge 23 dicembre 2005, n. 266, all'art. 1, co. 166 ha previsto che le Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, *"ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica"*, svolgano verifiche ed accertamenti sulla gestione finanziaria degli Enti locali, esaminando, per il tramite delle relazioni trasmesse dagli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali (co. 166), i bilanci di previsione ed i rendiconti. Giova precisare che la magistratura contabile ha sviluppato le verifiche sulla gestione finanziaria degli Enti locali, in linea con le previsioni contenute nell'art. 7, co. 7 della legge 5 giugno 2003, n. 131, quale controllo ascrivibile alla categoria del riesame di legalità e regolarità, che ha la caratteristica di finalizzare le verifiche della magistratura contabile all'adozione di effettive misure correttive da parte degli Enti interessati.



L'art. 3, co. 1 lett. e) del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ha introdotto nel TUEL l'art. 148-bis, significativamente intitolato "Rafforzamento del controllo della Corte dei conti sulla gestione finanziaria degli enti locali", il quale prevede quanto segue: "Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti esaminano i bilanci preventivi e i rendiconti consuntivi degli enti locali ai sensi dell'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la verifica del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, della sostenibilità dell'indebitamento, dell'assenza di irregolarità, suscettibili di pregiudicare, anche in prospettiva, gli equilibri economico-finanziari degli enti". Ai fini della verifica in questione la magistratura contabile deve accertare che "i rendiconti degli enti locali tengano conto anche delle partecipazioni in società controllate e alle quali è affidata la gestione di servizi pubblici per la collettività locale e di servizi strumentali all'ente".

In base all'art. 148 bis, comma 3, del TUEL, qualora le Sezioni regionali della Corte accertino la sussistenza "di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, o del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità interno", gli Enti locali interessati sono tenuti ad adottare, entro sessanta giorni dalla comunicazione della pronuncia di accertamento, "i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio", e a trasmettere alla Corte i provvedimenti adottati in modo che la magistratura contabile possa verificare, nei successivi trenta giorni, se gli stessi sono idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. In caso di mancata trasmissione dei provvedimenti correttivi o di esito negativo della valutazione, "è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria".

Come precisato dalla Corte Costituzionale (sentenza n. 60/2013), l'art. 1, commi da 166 a 172, della legge n. 266 del 2005 e l'art. 148-bis del d.lgs. n. 267 del 2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera e), del d. l. n. 174 del 2012, hanno istituito ulteriori tipologie di controllo, estese alla generalità degli enti locali e degli enti del Servizio sanitario nazionale, ascrivibili a controlli di natura preventiva finalizzati ad evitare danni irreparabili all'equilibrio di bilancio. Tali controlli si collocano, pertanto, su un piano nettamente distinto rispetto al controllo sulla gestione amministrativa di natura collaborativa, almeno per quel che riguarda gli esiti del controllo spettante alla Corte dei conti sulla legittimità e sulla regolarità dei conti. Queste verifiche sui bilanci degli enti territoriali sono compatibili con l'autonomia di Regioni, Province e Comuni, in forza del supremo interesse alla legalità costituzionale - finanziaria e alla tutela dell'unità

economica della Repubblica perseguito dai suddetti controlli di questa Corte in riferimento agli artt. 81, 119 e 120 Cost. Alla Corte dei conti è, infatti, attribuito il vaglio sull'equilibrio economico-finanziario del complesso delle amministrazioni pubbliche a tutela dell'unità economica della Repubblica, in riferimento a parametri costituzionali (artt. 81, 119 e 120 Cost.) e ai vincoli derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea (artt. 11 e 117, primo comma, Cost.): equilibrio e vincoli che trovano generale presidio nel sindacato della Corte dei conti quale magistratura neutrale ed indipendente, garante imparziale dell'equilibrio economico-finanziario del settore pubblico. Tali prerogative assumono ancora maggior rilievo nel quadro delineato dall'art. 2, comma 1, della legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1 (Introduzione del principio del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale), che, nel comma premesso all'art. 97 Cost., richiama il complesso delle pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, ad assicurare l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico".

Orbene, qualora le irregolarità esaminate dalla Sezione regionale non rendano necessaria l'adozione dell'apposita pronuncia di accertamento prevista dall'art. 148 *bis*, co. 3 del TUEL in quanto compatibili con le ordinarie verifiche sul ciclo annuale del bilancio, la funzione del controllo sui bilanci di questa Corte impone di muovere agli Enti siffatti rilievi, soprattutto se accompagnati e potenziati da sintomi di criticità o da difficoltà gestionali: la finalità consiste, comunque, nel prevenire l'insorgenza di situazioni di deficitarietà o di squilibrio, idonee a pregiudicare la sana gestione finanziaria che deve caratterizzare l'amministrazione di ciascun Ente.

In altri termini la sussistenza di squilibri meno rilevanti o di irregolarità non così gravi da richiedere l'adozione della pronuncia di accertamento potrà comunque, in chiave collaborativa, come previsto dall'articolo 7, comma 7 della legge 131/2003, giustificare eventuali segnalazioni volte a favorire la riconduzione delle criticità emerse entro i parametri della sana e corretta gestione finanziaria al fine di salvaguardare, anche per gli esercizi successivi, il rispetto dei necessari equilibri di bilancio e dei principali vincoli posti a salvaguardia delle esigenze di coordinamento della finanza pubblica (Corte dei Conti, sez. reg. controllo Sicilia deliberazione n. 151/2013).

In questo quadro generale si colloca il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, ai sensi del quale i comuni, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato (art. 4 comma 1).

Tale obbligo è stato rafforzato dal comma 2 dell'art. 4 del d.lgs. 149/2011 che prevede l'invio della relazione, entro tre giorni dalla certificazione dell'organo di revisione, alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti.



Il comune di Ossimo ha trasmesso a questa Sezione la relazione di fine mandato, ma dall'esame della relazione si evince il mancato rispetto dell'art. 4, co. 4 del d.lgs. n. 149/2011 che impone la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento agli "eventuali rilievi della Corte dei conti" (lett. b).

Infatti, nella richiamata relazione di fine mandato relativo agli anni 2011-2016, sottoscritta dal Sindaco e certificata dall'organo di revisione, non c'è alcun riferimento alle deliberazioni di questa Sezione n. 451/2013/PRSP; n. 56/2014/PRSP; n. 62/2015/PRSE; n. 368/2015/PRSE; al contrario si legge che *«nessun rilievo è stato formulato dalla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti al Comune di Ossimo»*.

Invece, la Sezione ha:

1) con deliberazione n. 451/2013/PRSP, accertato: a. il ricorso, per 145 giorni dell'anno 2011, ad anticipazioni di tesoreria dovute a carenze di liquidità, per un importo pari ad euro 213.613,97; b. la presenza di residui attivi anteriori all'esercizio 2009 per euro 38.890,98 iscritti ai Titoli I e III di difficile e lenta riscossione; c. il mancato rispetto, nell'anno 2011, del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del T.U.E.L., attestandosi al 14,12% rispetto al limite legale previsto al 12% e invitato *«l'amministrazione comunale alla programmazione ed attuazione di misure di contenimento delle spese correnti volta ad eliminare il ricorso alle anticipazioni di tesoreria, [...] al rispetto del principio del pareggio finanziario nei termini di cui in motivazione»* nonché *«a trasmettere i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della presente pronuncia di accertamento e a ripristinare gli equilibri di bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 148 bis, comma 3, T.U.E.L.»*;

2) con deliberazione n. 56/2014/PRSP, accertato che *«le misure correttive poste in essere con specifico riferimento a tutte le criticità riscontrate con la deliberazione n. 451/2013/PRSP, appaiono, allo stato degli atti, adeguate a salvaguardare gli equilibri di bilancio e la sana gestione finanziaria dell'ente locale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 148 bis T.U.E.L. Si riserva il monitoraggio degli effetti derivanti dalle misure correttive intraprese nei successivi cicli di controllo contabile»*;

3) con deliberazione n. 62/2015/PRSE, segnalato: a. l'inadempienza del Revisore dei conti all'obbligo di invio della relazione sul rendiconto consuntivo relativo all'esercizio 2013 entro la data del 20 novembre 2014; b. che a causa dell'inadempienza del Revisore dei conti del Comune non è allo stato possibile effettuare le verifiche sugli equilibri di bilancio relativi al rendiconto consuntivo dell'anno 2013; c. disposto la segnalazione della grave irregolarità e della violazione ai doveri professionali al competente Consiglio dell'Ordine cui il revisore appartiene;

4) a seguito dell'invio della relazione sul consuntivo dell'esercizio 2013, con deliberazione n. 62/2015/PRSE, invitato l'Amministrazione comunale di Ossimo ad una costante ed attenta verifica dell'equilibrio della gestione di cassa, monitorando le cause del ricorso all'anticipazione di tesoreria rilevato nel corso del 2013, atteso che tale fenomeno comporta il pagamento di interessi passivi, e ad accertare che il protrarsi di tale comportamento non costituisca sintomo dell'esistenza di latenti squilibri nella gestione dell'ente.

In seguito a richiesta istruttoria sul punto, con nota 15 settembre 2016 (prot. int. 16216), il Sindaco ha riferito che «*si è ritenuto sufficiente l'aver portato a conoscenza del Consiglio Comunale il contenuto delle predette delibere, tant'è che in occasione della delibera della Sezione regionale n. 451/2013 il Consiglio comunale di Ossimo, con deliberazione n. 29 del 30 novembre 2013, ha adottato i necessari provvedimenti di riequilibrio della parte corrente del bilancio*».

Questa Sezione prende atto delle giustificazioni addotte, ma non può esimersi dall'osservare che l'Ente locale, pur avendo osservato gli obblighi di stesura della relazione e di successivo invio alla Sezione regionale di controllo della relazione di fine mandato, ha violato *in parte qua* il principio di trasparenza previsto dall'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149, atteso che non ha richiamato in tale atto i rilievi (*id est*, le declaratorie e relative raccomandazioni) di cui alle precitate delibere di questa Corte. L'importanza di fornire alla comunità amministrata una corretta e completa informazione delle criticità evidenziate dalla Magistratura contabile, quale Istituto garante dei principi costituzionali e comunitari di imparzialità e sana gestione da parte delle Amministrazioni pubbliche nell'interesse dei consociati, si rinviene anche nella recente normativa di attuazione della legge n. 190/2012. Infatti, l'art. 31 del d.lgs. n. 33/2013 applicabile *pro tempore* al caso di specie statuiva che "le pubbliche amministrazioni pubblicano, unitamente agli atti cui si riferiscono, i rilievi non recepiti degli organi di controllo interno, degli organi di revisione amministrativa e contabile e tutti i rilievi ancorché recepiti della Corte dei conti, riguardanti l'organizzazione e l'attività dell'amministrazione o di singoli uffici". Il comune di Ossimo (BS) è, dunque, tenuto a ripristinare la regolarità amministrativo-contabile, *in parte qua*, della propria azione amministrativa (Corte Costituzionale sent. n. 198/2012), pubblicando sul sito Internet - in ossequio alla vigente normativa - la presente delibera.

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Lombardia

ACCERTA

l'irregolarità, *in parte qua*, dei contenuti della relazione di fine mandato del Comune di Ossimo (BS) ai sensi dell'art. 4, comma 4, del decreto legislativo n. 149/2011

INVITA

l'Amministrazione comunale di Ossimo (BS) ad adottare le opportune misure correttive.
Dispone che la presente pronuncia sia trasmessa al Sindaco, anche quale Presidente del Consiglio comunale, affinché ne dia comunicazione con la massima tempestività al Consiglio Comunale, notiziando questa Sezione dell'avvenuto adempimento della predetta comunicazione.

Dispone la trasmissione della presente pronuncia al Revisore dei conti del Comune di Ossimo (BS), ai sensi dell'art. 239 comma 2 lett. a) del d.lgs. n. 267/2000.

Così deliberato nella camera di consiglio del 4 ottobre 2016.

L'Estensore

(dott.ssa Laura De Rentiis)

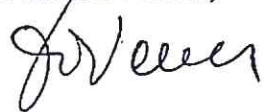


Depositata in Segreteria il

5 OTT 2016

Il Direttore della Segreteria

(dott.ssa Daniela Parisini)



Il Presidente

(dott.ssa Simona Rosa)

