

COMUNE DI OSSIMO

Provincia di Brescia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT.SSA LOREDANA LORENZI

COMUNE DI OSSIMO

Verbale n. 3/2014 del 8 Agosto 2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2014

E SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014-2016

VERIFICHE PRELIMINARI

La sottoscritta Lorenzi Dott.ssa Loredana, in qualità di Revisore dei Conti attualmente in carica nel comune di Ossimo (BS), nominata ai sensi dell'art. 234 e seguenti del D. Lgs. N. 267/2000;

- ❖ **ricevuto** in data 22/07/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 19/07/2014 con delibera n. 35 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
- bilancio pluriennale 2014/2016;
- relazione previsionale e programmatica per il triennio 2014-2016 predisposta dalla giunta comunale;
- rendiconto dell'esercizio 2013;
- il programma degli investimenti e delle opere pubbliche;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
- la delibera del Consiglio di determinazione e approvazione del regolamento e delle aliquote TARI per l'anno 2014;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
- piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07;
- il parere espresso dalla Responsabile del Servizio Finanziario in merito alla congruità, coerenza ed attendibilità delle previsioni di bilancio, dei programmi e dei progetti;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e i prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;

- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura;
- prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- ❖ **viste** le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo Statuto dell'Ente;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali;
- visto il Regolamento di contabilità;

ha esaminato i documenti al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel;

❖ **ha verificato che:**

- ✓ il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:
 - UNITA': il totale delle entrate finanziarie indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge;
 - ANNUALITA': le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
 - UNIVERSALITA': tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
 - INTEGRITA': le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
 - VERIDICITA' e ATTENDIBILITA': le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
 - PUBBLICITA': le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
 - PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO: viene rispettato il pareggio di bilancio come di seguito dimostrato.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

- ✓ la gestione del 2013 risulta in equilibrio. Il Consiglio Comunale ha adottato la delibera di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio il 30/11/2013 con delibera n. 29.

Da rendiconto 2013, approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 11 del 03/05/2014, risulta un avanzo di amministrazione.

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

- ✓ Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi

(art. 168 del Tuel). Le previsioni di competenza sono in perfetto equilibrio fra entrate e spese complessive, pari ad Euro 2.713.080,00.

Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	968.228,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	1.159.876,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	45.702,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	854.154,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	268.581,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	904.724,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	336.615,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	520.950,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	178.100,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	178.100,00
Totale	2.701.950,00	Totale	2.713.080,00
Avanzo di amministrazione	11.130,00	Disavanzo di amministrazione	
Totale complessivo entrate	2.713.080,00	Totale complessivo spese	2.713.080,00

- ✓ L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue: la somma delle previsioni relative ai primi tre titoli dell'entrata, Euro 1.282.511,00, è uguale alla somma delle spese correnti (Titolo I), Euro 1.159.876,00, e delle quote capitale dei mutui e prestiti in ammortamento, Euro 184.335,00. La differenza di parte corrente è pari ad Euro 61.700,00.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
Entrate titolo I	968.228,00
Entrate titolo II	45.702,00
Entrate titolo III	268.581,00
Totale titoli (I+II+III)	1.282.511,00
Spese titolo I	1.159.876,00
Rimborso prestiti parte del titolo III	184.335,00
Differenza di parte corrente (A-B-C)	-61.700,00

- ✓ E' stata verificata l'iscrizione in bilancio di tutti i tributi obbligatori o facoltativi, dei tributi speciali ed altre entrate tributarie:

- **I.M.U.**

Con la delibera del Consiglio n. 32 del 19/07/2014, sono state confermate per per l'anno 2014 le aliquote IMU in vigore nel 2013, già determinate con la delibera n. 31 del 30/11/2013. Le aliquote proposte per il 2013 erano state definite nella misura dello 0,5% per l'abitazione principale e dell'1,06% per gli altri fabbricati e le aree fabbricabili. Il gettito previsto è pari ad € 335.000,00.

Occorre tenere conto delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 380 della legge di stabilità 2013, in base alle quali tutto il gettito derivante dall'IMU rimarrà ai comuni, fatta eccezione per quello derivante dagli immobili

produttivi (cat. D) per i quali il gettito ad aliquota base del 7,6 per mille andrà allo Stato.

- **Recupero evasione I.C.I./I.M.U.**

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni è previsto in € 50.000,00.

- **Addizionale comunale Irpef**

Il Consiglio dell'Ente, con la delibera n. 32 del 19/07/2014 ha confermato per l'anno 2013 quanto già disposto con la delibera n. 30 del 30/11/2013, cioè la variazione in aumento dell'addizionale Irpef nella seguente misura:

- aliquota unica dello 0,8% su tutti gli scaglioni di reddito con una soglia di esenzione dal pagamento per i titolari di reddito uguale o inferiore a € 10.000,00.

Il gettito è previsto in € 120.000,00.

- **TARI (Tassa sui rifiuti) e TASI (Tassa servizi indivisibili)**

Il Consiglio dell'Ente, con la delibera n. 16 del 05/07/2014, ha approvato il regolamento per la TARI. L'entrata prevista per la TARI è pari ad € 169.800,00, quella prevista per la TASI è pari ad € 65.000,00.

- **TOSAP, imposta comunale sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni (TOSAP), addizionale Enel**

Le previsioni di entrata sono rispettivamente di:

- € 11.000,00;
- € 2.500,00;
- € 3.000,00.
- € 50,00.

- **Fondo di Solidarietà**

Il comma 6 dell'art. 4 del D.L. 2 marzo 2012 n. 16, convertito nella Legge 26 aprile 2012 n. 44, ha confermato che per l'anno 2012 i trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione corrisposti dal Ministero dell'Interno in favore degli enti locali, sono determinati in base alle disposizioni recate dall'art. 2 comma 45 3° periodo del D.L. 29 dicembre 2010 n. 225, convertito con modificazioni dalla Legge 26 febbraio n. 10 e dalle modifiche delle dotazioni dei fondi successivamente intervenute.

Gran parte delle attribuzioni di risorse ai comuni e alle province ricadenti nei territori delle regioni a statuto ordinario vanno attribuite secondo quanto previsto dalla normativa in tema di federalismo fiscale municipale, ex D.Lgs. 23/2011.

Occorre evidenziare che il criterio di riparto tra Comuni e Stato del gettito IMU è cambiato nel 2013 rispetto all'anno 2012, e i Comuni avranno un aumento o una diminuzione di entrata da riversare nel **nuovo Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)**. La normativa prevede che i meccanismi di riparto e di alimentazione dell'FSC tengano conto non solo delle variazioni del gettito IMU, ma anche di altri fattori quali i costi e i fabbisogni standard, le dimensioni demografiche e l'estensione territoriale, nonché il gettito dell'IMU ad aliquota base e la diversa incidenza delle risorse che confluivano nel fondo Sperimentale di riequilibrio 2012.

L'entrata prevista a bilancio 2014 risulta pari € 211.878,00.

- ✓ E' stata verificata la quantificazione dell'entrata inerente le violazioni al codice della per strada e l'importo totale iscritto a bilancio risulta pari ad € 2.000,00.
- ✓ E' stato analizzato il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi pubblici dell'ente, suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi. Con la delibera n. 31 del 19/07/2014, il Consiglio ha confermato le tariffe dei servizi pubblici e approvato la tabella dei tassi di copertura del costo dei servizi a domanda individuale, la cui percentuale di copertura è pari al **63,90%**.
- ✓ E' stata verificata la corrispondenza dell'ammontare dei mutui con il limite della capacità di indebitamento previsto dalle norme vigenti.
- ✓ L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.
- ✓ E' stata verificata la compatibilità delle previsioni di spesa sulla base dell'assestato 2013 e delle previsioni contenute nel bilancio 2014.
- ✓ E' stata verificata la consistenza del Fondo di riserva ordinario che rientra nei limiti di legge ed in quelli previsti dal regolamenti di contabilità.
- ✓ Il Comune di Ossimo, a partire dal 2013, essendo sopra i 1.000 abitanti, rientra tra gli enti soggetti al patto di stabilità. Le previsioni di bilancio 2014 e pluriennali rispettano gli obiettivi previsti dal patto.
- ✓ E' stato verificato che l'ammontare degli investimenti complessivi è pareggiato dalle entrate in conto capitale nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.
- ✓ La relazione previsionale e programmatica approvata dalla Giunta è stata redatta in conformità a quanto stabilito dall'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, dallo Statuto e dal Regolamento di Contabilità. Contiene l'illustrazione delle risorse e degli impieghi. In particolare, per le entrate comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento. Per la parte spesa, la relazione è redatta per programmi e per progetti rilevando la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA'
BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

- ✓ Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.
Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.
Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	968.228	932.500	927.000	2.827.728
Titolo II	45.702	29.100	29.100	103.902
Titolo III	268.581	293.500	292.950	855.031
Titolo IV	904.724	438.000	343.107	1.685.831
Titolo V	336.615	336.615	336.615	1.009.845
<i>Somma</i>	2.523.850	2.029.715	1.928.772	6.482.337
Avanzo presunto				
Totale	2.523.850	2.029.715	1.928.772	6.482.337

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.159.876	1.074.753	1.066.829	3.301.458
Titolo II	854.154	438.000	343.107	1.635.261
Titolo III	520.950	516.962	518.836	1.556.748
<i>Somma</i>	2.534.980	2.029.715	1.928.772	6.493.467
Disavanzo presunto				
Totale	2.534.980	2.029.715	1.928.772	6.493.467

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

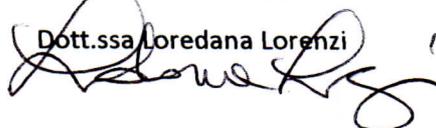
- del parere espresso dalla Responsabile del Servizio Finanziario in data 12/07/2014
- delle variazioni rispetto all'anno precedente
- dell'applicazione della Legge di stabilità 2013 e dei successivi D.L. 54/2013 e Legge 64/2013

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

IL REVISORE DEI CONTI

Dott.ssa Loredana Lorenzi


Ossimo, 8 Agosto 2014