



COMUNE di EDOLO
Provincia di Brescia

DELIBERAZIONE N. 7 DEL 29/04/2026
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza ordinaria di prima convocazione - Seduta pubblica

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE PER IL SERVIZIO DI NOLEGGIO DA RIMESSA CON CONDUCENTE MEDIANTE AUTOVETTURA.

L'anno **duemilaventisei**, addì **ventinove** del mese di **marzo** alle ore **20.30** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio comunale.

All'appello risultano:

Cognome Nome	Presente	Assente
Masneri Luca	X	
Albertelli Ivan Ferdinando	X	
Gulberti Paolo	X	
Boninchi Roberto	X	
Peduzzi Angelo	X	
Tonini Michele	X	
Fioletti Carla	X	
Calvi Piergiacomo Mario	X	
Bassi Fausto	X	
Coatti Gloria	X	
Carettoni Francesco	X	
Casatti Siro	X	
Moratti Silvio	X	
Totale	13	

Partecipa il Vice Segretario Comunale, **Dott. Renato Armanaschi**, il quale provvede alla redazione del presente verbale. Ricontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti il **Sindaco, Luca Masneri**, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato, posto al N. 4 dell'ordine del giorno

COMUNE DI EDOLO
PROVINCIA DI BRESCIA

PARERE RILASCIATO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 49.1 E 147-bis DEL D.LGS. 267/00 E S.M.I. E DEGLI
ARTICOLI 7 E 8 DEL REGOLAMENTO DEL SISTEMA DI CONTROLLI INTERNI COMUNALE

Proposta di deliberazione della Consiglio Comunale n. 4 del 29/04/2026

Li, 23/04/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE PER IL SERVIZIO DI NOLEGGIO DA RIMESSA CON CONDUCENTE MEDIANTE AUTOVETTURA.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. LGS. 18.08.2000 N. 267

REGOLARITA' TECNICA

In ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere
 Favorevole Contrario in quanto _____

La Responsabile dell'Area Amministrativa
F.to Dott.ssa Stefania Pignanelli

REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere
 Favorevole Contrario in quanto _____

Il provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

La Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
F.to Dott.ssa Conti Chiara

ATTO DI ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA

Il Responsabile dell'Area ASSUME L'IMPEGNO DI SPESA ai sensi dell'art. 183 del D.lgs. 267 del 18.08.2000 e dell'art. 31, comma 5, del vigente Regolamento di Contabilità dell'ente.

Eserc. Finanz.	2026			
	Impegno	Importo	Capitolo	PdC finanz.

Edolo,

La Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dott.ssa Chiara Conti

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 7 del 29/04/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE PER IL SERVIZIO DI NOLEGGIO DA RIMESSA CON CONDUCENTE MEDIANTE AUTOVETTURA

Il Sindaco illustra l'iter per la formazione del Regolamento mediante il confronto con le parti sindacali.

Dopodiché,

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- Gli artt. 86 e 121 del R.D. n. 773 del 18 giugno 1931 "Testo Unico della Legge di Pubblica Sicurezza" (c.d. T.U.L.P.S.), ove viene attribuita al Comune la competenza al rilascio della licenza di Noleggio Con Conducente e la tenuta del registro;
- L'art. 85, co. 1 del D.P.R. n. 616 del 24 luglio 1977 che riporta *"Sono trasferite alle regioni le funzioni amministrative concernenti l'approvazione dei regolamenti comunali relativi ai noleggi ed ai servizi da piazza"*, integrato con l'art. 4, commi 1 e 2 della L. n. 21 del 15 gennaio 1992 *"1. Le regioni esercitano le loro competenze in materia di trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e nel quadro dei principi fissati dalla presente legge.*
2. Le regioni, stabiliti i criteri cui devono attenersi i comuni nel redigere i regolamenti sull'esercizio degli autoservizi pubblici non di linea, delegano agli enti locali l'esercizio delle funzioni amministrative attuative di cui al comma 1, al fine anche di realizzare una visione integrata del trasporto pubblico non di linea con gli altri modi di trasporto, nel quadro della programmazione economica e territoriale."
- La L. n. 21 del 15 gennaio 1992 e ss.mm.ii. *"Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea"*, base normativa di riferimento per l'argomento di cui al presente deliberato;
- Il D. Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 e ss.mm.ii. *"Nuovo Codice della Strada"*;
- Il D.P.R. n. 495 del 16 dicembre 1992 *"regolamento di esecuzione e attuazione del Nuovo Codice della Strada"*;
- La L.R. n. 6 del 4 aprile 2012 *"Disciplina del settore dei trasporti"* e ss.mm.ii. da ultime quelle intervenute con la L.R. n. 2 del 29 gennaio 2026 *"Revisione della legge regionale 4 aprile 2012, n. 6 (Disciplina del settore dei trasporti)"*, altra base normativa di riferimento per l'argomento di cui al presente deliberato;
- Il D.L. n. 135 del 14 dicembre 2018 e la L. n. 12 dell'11/02/2019 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, recante disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione"* che hanno introdotto elementi da recepire all'interno dei regolamenti comunali;

VISTI:

- La L. n. 218 dell'11 agosto 2003 *"Disciplina dell'attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente."*;
- il Regolamento Regionale Lombardia 22 dicembre 2014, n. 6, che disciplina i servizi di noleggio di autobus con conducente;

Che hanno trasferito la competenza in materia di noleggio di autobus con conducente alle province;

VISTA la giurisprudenza in materia, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- Consiglio di Stato sentenza n. 499 del 23 gennaio 2025 di cui si riportano alcuni stralci:
"[...]

L'assunto del vincolo di territorialità è del resto conforme alla giurisprudenza della Sezione (tra le tante, Cons. Stato, V, 6 novembre 2023, n. 9567), consolidata nel ritenere che il servizio ha necessariamente una

dimensione locale (seppure estesa alla Provincia, piuttosto che limitata allo stretto ambito comunale), che impone sia preservato il vincolo con la comunità di riferimento, pur essendo consentito non fare rientro in rimessa tra un viaggio e l'altro, in virtù di elementari ragioni di proporzionalità e ragionevolezza (Corte cost., 26 marzo 2020, n. 56), oltre che per espressa previsione legislativa.

[...]

l'attività di NCC è diretta a soddisfare in via complementare e integrativa le esigenze di trasporto delle singole comunità alla cui tutela è preposto il Comune che rilascia l'autorizzazione; pertanto non può soddisfare indistintamente la richiesta di prestazioni di trasporto su tutto il territorio nazionale, perché finirebbe per concentrarsi laddove la domanda dell'utenza è maggiore e rimane insoddisfatta (Cons. Stato, V, 21 settembre 2020, n. 5481).

[...]

Come già osservato, il collegamento stabile con il territorio è elemento essenziale per il servizio di noleggio con conducente;

[...]"

RICHIAMATI:

- Il Decreto del Presidente della Provincia di Brescia n. 44/2024 "Ripartizione fra i comuni bresciani del contingente provinciale delle autorizzazioni al noleggio di autovetture e natanti con conducente in seguito alla ricognizione annuale 2023", ove venivano attribuite n. 9 autorizzazioni al comune di Edolo;
- l'art. 24 quater, co.2, della L.R. n. 6/2012 così come innovata dalla L.R. n. 2/2026, qui richiamato: "2. La Giunta regionale, nell'ambito delle attività volte alla programmazione dei servizi non di linea e all'integrazione degli stessi con altre modalità di trasporto, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della legge regionale recante «Revisione della legge regionale 4 aprile 2012, n. 6 (Disciplina del settore dei trasporti)» stabilisce i criteri per determinare e aggiornare il contingente complessivo delle autorizzazioni per il servizio di noleggio con conducente, relative a ciascuna modalità di esercizio nell'ambito di ciascun bacino di traffico, sulla base della densità della popolazione, dell'estensione territoriale e delle relative caratteristiche, dell'intensità dei movimenti aeroportuali, ferroviari, turistici, di cura, di soggiorno, di lavoro, nonché di altri indicatori territoriali, di mobilità e socio-economici tenendo conto di destinare una quota del contingente definito per il rilascio di autorizzazioni a veicoli accessibili alle persone a ridotta mobilità e alle persone con disabilità.";

DATO ATTO che:

- il termine indicato dalla L.R. summenzionata per la definizione dei nuovi criteri di determinazione del contingente da parte della Giunta regionale è il 03/06/2026;
- attualmente, quindi, il contingente di autorizzazioni per il servizio di noleggio con conducente disponibile per il Comune di Edolo è pari a n.9 unità;
- sul territorio comunale di Edolo ad oggi, risultano n° 6 autorizzazioni attive;
- è stata posta in essere, rispetto alle autorizzazioni attive di cui sopra, apposita attività istruttoria, attualmente in corso, per la verifica del mantenimento dei requisiti da parte degli intestatari delle autorizzazioni medesime;

ATTESO che:

- dall'analisi dei flussi turistici relativi agli anni 2023, 2024 e 2025 emerge un andamento in crescita delle presenze, con valori complessivi superiori alle 17.000 unità annue e con marcata stagionalità nei periodi di maggiore afflusso;
- il Comune svolge una funzione di polo territoriale per l'area dell'alta Val Camonica, anche in relazione alla presenza di servizi pubblici, infrastrutture di trasporto e attività economiche;
- è stato altresì considerato il contingente di riferimento definito dalla Provincia di Brescia, pari a n. 9 autorizzazioni,
- alla luce dell'istruttoria sopra indicata, si ritiene congruo determinare il numero massimo delle autorizzazioni NCC in n. 9, in quanto:
 - coerente con gli indirizzi sovracomunali;

- adeguato a sostenere i picchi di domanda connessi ai flussi turistici;
- idoneo a garantire un livello adeguato di servizio all'utenza locale e non residente.
- il numero così determinato è comunque suscettibile di revisione periodica, di competenza della Giunta comunale, al fine di verificarne la coerenza con l'evoluzione della domanda di mobilità e con l'effettivo utilizzo delle autorizzazioni.

PRESO ATTO che il Regolamento comunale attualmente vigente in materia, ad oggetto "*Regolamento comunale per il servizio di autonoleggio da rimessa di autobus ed autovetture con conducente*", aggiornato da ultimo con Deliberazione di consiglio comunale n. 44 del 18/09/1998, risulta superato dalla normativa attuale;

CONSIDERATA pertanto la necessità di dotare il Comune di Edolo di un regolamento aggiornato che disciplini l'esercizio del servizio di noleggio con conducente di autovetture, in conformità alle normative vigenti;

ATTESO che in data 16.04.2026 si è tenuto un incontro consultivo per la redazione del regolamento di cui al presente elaborato, ove hanno preso parte due referenti per le associazioni di categoria, la Responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Edolo ed il Consigliere comunale con delega al commercio, nel quale sono emersi contributi e osservazioni da parte degli operatori del settore ai fini della redazione del regolamento, come da verbale depositato agli atti dell'ufficio competente;

PRESO ATTO che l'approvazione del regolamento in oggetto consentirebbe di garantire maggiore trasparenza e uniformità nell'erogazione del servizio determinando criteri normativi in grado di fondare le successive procedure di assegnazione;

RICHIAMATO l'art.7 del D.Lgs n.267/200 "T.U.E.L." recante: "Regolamenti", il quale dispone che «*Nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo statuto, il Comune e la Provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione ed il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni*»;

RAMMENTATO che l'art.89 del D.Lgs n.267 del 18.08.2000 contempla, tra le fonti, i regolamenti per la disciplina dell'ordinamento dei servizi, da adottarsi in base a criteri di autonomia funzionalità ed economicità di gestione, secondo principi di professionalità e responsabilità, individuano le materie in cui può esercitarsi tale potestà regolamentare;

ATTESO CHE l'art.5 del D.Lgs n.165/2001 precisa che "*Le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'articolo 2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa*";

PRESO ATTO dello schema di per il servizio di noleggio da rimessa con conducente mediante autovettura formato da n. 42 articoli, allegato alla presente a costituire parte integrante e sostanziale della stessa, e ritenuto meritevole di approvazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, sulla presente proposta di deliberazione sono stati rilasciati i pareri, che vengono allegati all'originale, in ordine alla regolarità tecnica e contabile da parte dei rispettivi responsabili dei servizi;

Con voti favorevoli n. 13, contrari ed astenuti nessuno, espressi nei modi di legge dai n. 13 Consiglieri presenti e votanti,

D E L I B E R A

1. **Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **Di approvare**, per le motivazioni di cui in premessa, il nuovo Regolamento Comunale per il servizio di noleggio da rimessa con conducente mediante autovettura formata da n. 42 articoli, che viene allegato al presente deliberato per costituirne parte integrante e sostanziale;
3. **Di disporre** che copia del medesimo venga depositato presso l'ufficio segreteria a disposizione del pubblico perché chiunque possa prenderne visione o estrarne copia, nonché che venga pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
4. **Di dare atto** altresì, ai sensi dell'articolo 3 della Legge 7 agosto 1990 n.241 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
5. **Di disporre** la pubblicazione del presente atto di deliberazione all'albo pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi.
6. **Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.134, comma 4, del Decreto Legislativo n.267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Dott. Luca Masneri

Il Vice Segretario Comunale
F.to Dott. Renato Armanaschi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 124 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.)

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi ai sensi di legge.

Addì _____

L'Esecutore Amministrativo
Clara Parolari

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(Art. 134 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.)

La presente deliberazione:

- diviene esecutiva, ai sensi dell'art. 134.3 del D.Lgs. 267/2000, dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio on-line del Comune.
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134.4 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i
- esecutiva ai sensi di legge

Il Vice Segretario Comunale
F.to Dott. Renato Armanaschi

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo

Addì _____

Il Vice Segretario Comunale
Dott. Renato Armanaschi