

COMUNE DI CERVENO

-Provincia di Brescia -

**PARERE DELL'ORGANO DI
REVISIONE ALLA
PROPOSTA DI BILANCIO
DI PREVISIONE 2015**

ZENDRA DOTT. DANILO

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Zendra dott. Danilo, Revisore dei Conti del Comune di Cerveno,

- ricevuto lo schema del Bilancio di Previsione, costituito dal Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2015, dal Bilancio Pluriennale per gli esercizi finanziari 2015-2017 e dalla Relazione Previsionale e Programmatica predisposta dalla Giunta Comunale.
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale.
- Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.
- Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, contenente disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali.
- visto lo Statuto dell'Ente con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione.
- visto il vigente regolamento di contabilità.
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;
- visto il rendiconto dell' esercizio 2013;
- visto il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
- visto il prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

Esaminati i documenti e verificato che il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- **UNITA'**: il totale delle entrate finanziarie copre indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge,
- **ANNUALITA'**: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi,
- **UNIVERSALITA'**: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio,
- **INTEGRITA'**: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni,
- **VERIDICITA'**: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento,
- **PUBBLICITA'**: le previsioni sono leggibili ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio
- **PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO**: viene rispettato il pareggio di bilancio

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	407.500,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	716.038,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	53.120,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	311.917,84
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	365.318,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	229.408,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	198.484,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	321.484,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	210.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	210.000,00
<i>Totale</i>	<i>1.463.830,00</i>	<i>Totale</i>	<i>1.559.439,84</i>
Fondo pluriennale vincolato	48.557,84		
Avanzo di amministrazione	47.052,00	Disavanzo di amministrazione	
<i>Totale complessivo entrate</i>	1.559.439,84	<i>Totale complessivo spese</i>	1.559.439,84

Il rendiconto dell'anno 2013 presentava un avanzo di amministrazione disponibile.

La gestione del 2014 risulta in equilibrio sia dal punto di vista finanziario che da quello economico.

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio per tutti i tributi obbligatori.

In relazione agli investimenti e alle relative fonti di finanziamento si osserva che è stato redatto il programma degli investimenti e delle opere pubbliche.

E' stata verificata la congruità delle previsioni di spesa sulla base del rendiconto del 2013, del bilancio preventivo 2014, delle previsioni contenute nel bilancio 2015 nonché degli allegati esplicativi.

Le spese del personale sono state calcolate sulla base delle previsioni del contratto di lavoro.

E' stata verificata la spesa per i mutui e gli oneri finanziari sulla base del quadro dei mutui assunti e degli altri prestiti fino a tutto il 2014 predisposto dall'ufficio ragioneria.

Si è verificato che l'ammontare degli investimenti complessivi è pareggiato dalle entrate in conto capitale nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

Il prospetto predisposto dall'ufficio ragioneria evidenzia correttamente il finanziamento di ogni investimento.

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore.

Il Bilancio di Previsione 2015 è stato correttamente redatto secondo i modelli di cui al DPR 194/96 e secondo le disposizioni contenute nel T.U.E.L. 267/00.

Le entrate e le spese per conto di terzi pareggiano in euro 210.000,00.

Sono state rispettate le destinazioni vincolate delle entrate derivanti da proventi da violazioni del codice della strada.

Il quadro generale degli impieghi per programma coincide per ciascun esercizio finanziario con i totali dei titoli 1° e 2° della spesa del Bilancio Triennale.

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a

quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:

- ricognizione delle caratteristiche generali;
- individuazione degli obiettivi;
- valutazione delle risorse;
- scelta delle opzioni;
- individuazione e redazione dei programmi e progetti;

Il Bilancio Pluriennale è redatto in conformità alle disposizioni vigenti e secondo lo schema approvato con il DPR n. 194/96.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

I valori monetari contenuti nel bilancio pluriennale sono espressi con riferimento ai periodi ai quali si riferiscono tenendo conto del tasso di inflazione programmato.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;

Le previsioni pluriennali 2015-2017, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	407.500,00	414.084,00	409.292,00	1.230.876,00
Titolo II	53.120,00	53.038,00	51.895,00	158.053,00
Titolo III	365.318,00	370.800,00	376.361,00	1.112.479,00
Titolo IV	229.408,00	175.000,00	325.000,00	729.408,00
Titolo V	198.484,00	198.484,00	298.484,00	695.452,00
<i>Somma</i>	1.253.830,00	1.211.406,00	1.461.032,00	3.926.268,00
Fondo pluriennale vincolato	48.557,84	-	-	48.557,84
Avanzo presunto	47.052,00			47.052,00
Totale	1.349.439,84	1.211.406,00	1.461.032,00	4.021.877,84

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	716.038,00	722.922,00	730.548,00	2.169.508,00
Titolo II	311.917,84	175.000,00	425.000,00	911.917,84
Titolo III	321.484,00	313.484,00	305.484,00	940.452,00
<i>Somma</i>	1.349.439,84	1.211.406,00	1.461.032,00	4.021.877,84
Disavanzo presunto				-
Totale	1.349.439,84	1.211.406,00	1.461.032,00	4.021.877,84

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

- Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano;
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2015 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

BILANCIO ARMONIZZATO 2015-2017

Da ultimo, non per importanza, è stato verificato anche il bilancio armonizzato, predisposto e redatto ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e dei nuovi principi contabili.

Il Bilancio 2015-2017 costituisce un importante punto di svolta nella rappresentazione delle partite di entrata e di spesa. Il Comune di Cerveno non ha aderito all'opzione concessa dall'art. 9 del DL n. 102/2013 per cui non ha approvato l'adesione alla sperimentazione, dal 2014, della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro enti ed organismi di cui all'art. 36 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118.

Di conseguenza il primo anno di applicazione di quanto definito dal D.Lgs. 118/2011, seppur ai soli fini conoscitivi è il corrente anno 2015.

Le principali innovazioni previste dal D. Lgs. 118/2011 e dal DPCM 28/12/2001 sono:

- a) nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;
- b) previsioni di entrate e spese in termini di cassa per il primo anno del Bilancio;
- c) nuovi principi contabili di gestione in particolare quello relativo alla competenza finanziaria potenziata che comporta la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato;
- d) nuovo documento unico di programmazione che sostituisce la Relazione Previsionale e programmatica.

Il Comune di Cerveno, ha deciso di approvare il Bilancio di previsione 2015-2017, dopo l'approvazione del riaccertamento straordinario dei residui approvato dalla Giunta Comunale lo stesso giorno di approvazione del Rendiconto 2014.

CONCLUSIONI

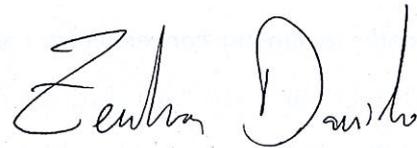
Tutto ciò considerato, in relazione alle motivazioni specificate nella presente relazione, l'organo di revisione esprime

PARERE FAVOREVOLE

all'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 e relativi allegati, anche in ordine alla propria congruità, coerenza ed attendibilità.

L'ORGANO DI REVISIONE

Zendra dott. Danilo



Cerveno 30 GIU. 2015