

COMUNE DI ARTOGNE

PROVINCIA DI BRESCIA



DELIBERAZIONE N. 28

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione ordinaria - prima convocazione

Oggetto: RECESSO DALLA VIGENTE CONVENZIONE CON LA "CUC AREA VASTA BRESCIA" ED APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE DISCIPLINANTE I RAPPORTI ISTITUZIONALI TRA COMUNE E COMUNITA' MONTANA DI VALLE CAMONICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' DI CENTRALE DI COMMITTENZA.

L'anno **duemilaventitre** addì **ventisei** del mese di **novembre** alle ore **20.15** nella sede comunale, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

	Presente	Assente
BONICELLI Barbara	X	
ARRIGONI Roberto	X	
MARTINELLI Alessandro	X	
RAVELLI Lino	X	
FRANZONI Marco	X	
SERTORI Cinzia	X	
COTTI COTTINI Paolo	X	
CANTONI Fabio	X	
FONTANA Eleonora	X	
STERNI Cristian	X	
DOMESTICI Elisabetta	X	
PELUCETTI Federica	X	
CONTI Mattia	X	
Totale	13	

Partecipa all'adunanza il Vice Segretario comunale Dott. Jacopo Baraldi, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

La dott.ssa **Barbara Bonicelli**, nella sua qualità di **Sindaco**, assunta la presidenza e constatata la presenza del numero legale dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento **n. 6** all'ordine del giorno.

Deliberazione n. 28 del 26/11/2024

Oggetto: RECESSO DALLA VIGENTE CONVENZIONE CON LA "CUC AREA VASTA BRESCIA" ED APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE DISCIPLINANTE I RAPPORTI ISTITUZIONALI TRA COMUNE E COMUNITA' MONTANA DI VALLE CAMONICA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA' DI CENTRALE DI COMMITTENZA.

Il Presidente da atto che la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) è un modulo organizzativo con funzione di centralizzazione delle procedure di affidamento dei contratti, mutuato dall'esperienza privata e volto ad impedire l'atomizzazione delle procedure, al fine di ottenere, anche risparmi in termini di costi di gestione e di prezzi dei beni e dei servizi. Il Presidente precisa che con la proposta di delibera si propone il recesso dalla vigente convenzione con la "CUC Area Vasia di Brescia" e contestualmente si dispone di avviare il percorso di adesione alla CUC di Valle Camonica. Il Presidente precisa che la validità della Convenzione in essere durerà fino al 31.12.2024. Il Presidente, chiusa la presentazione, apre il dibattito cui non fa seguito alcun intervento, si pone quindi in votazione la proposta. Il Consiglio si chiude alle ore 21:00 circa.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) è un modulo organizzativo con funzione di centralizzazione delle procedure di affidamento dei contratti, mutuato dall'esperienza privata e volto ad impedire l'atomizzazione delle procedure, al fine di ottenere, quindi, risparmi sia in termini di costi di gestione della procedura che di prezzi dei beni e servizi;
- attraverso lo strumento della Centrale di Committenza è possibile perseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'azione amministrativa nell'ambito della contrattualistica pubblica, nella consapevolezza che ciò contribuisce a rafforzare l'economia legale;
- attraverso una struttura qualificata, la suddetta Centrale di Committenza, assicura una maggiore professionalità e, quindi, un'azione amministrativa più snella e tempestiva, che permette, altresì, di creare le condizioni affinché vi possa essere una progressiva semplificazione degli adempimenti e delle procedure, nonché un'auspicabile riduzione del contenzioso in materia di affidamenti di appalti pubblici.

Atteso che la costituzione di una Centrale di Committenza è l'espressione di una moderna funzione di governance nel settore dei contratti pubblici, consistente nella capacità da parte delle Amministrazioni interessate di indirizzarsi verso un obiettivo unitario, sulla base dei principi comunitari e nazionali di legalità, economicità, efficienza, fiducia, risultato e accesso al mercato, senza sovrapposizioni e nel rispetto delle diverse competenze.

Ricordato che:

- l'art. 30, c. 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 dispone che gli Enti Locali "*al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati possono stipulare tra loro apposite convenzioni*";
- l'art. 15 della legge n. 241 del 7 agosto 1990 prevede la possibilità che "*le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*";
- l'art. 1, lett. i), dell'Allegato I.1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 definisce la Centrale di Committenza come "*una stazione appaltante o ente concedente che fornisce attività di centralizzazione delle committenze in favore di altre stazioni appaltanti o enti concedenti e, se del caso, attività di supporto all'attività di committenza*";

- in data 3 luglio 2023, la Comunità Montana di Valle Camonica” è stata iscritta nell’elenco ANAC delle stazioni appalti qualificate per importi illimitati per la fase progettazione e affidamento lavori (L1), analogamente per servizi e forniture (SF1) con disponibilità a svolgere le procedure di gara anche per le stazioni appaltanti e enti concedenti non qualificati.

Considerato che, alla luce dell’entrata in vigore del nuovo codice di cui al D.lgs. n. 36/2023, le cui disposizioni con i relativi allegati hanno acquistato efficacia il 1° luglio 2023 e, per effetto della totale digitalizzazione delle procedure di acquisto di beni, servizi e lavori (dal 1° gennaio 2024) oltre che delle nuove procedure di qualificazioni di CUC e SUA, è opportuno avvalersi di un’adeguata e qualificata stazione appaltante per ovviare a problematiche situazioni di sovraccarico di lavoro tali da non poter soddisfare le richieste di affidamento da parte degli enti aderenti.

Rammentato che con propria precedente Deliberazione n. 38 adottata in data 28/12/2022, dal Consiglio Comunale di Artogne veniva approvato lo schema di convenzione e relativo regolamento con la Centrale Unica di Committenza (CUC) “Area Vasta Brescia” con scadenza al 31/12/2027, volto a disciplinare i rapporti tra gli Enti in ordine allo svolgimento delle attività proprie della predetta CUC in favore degli Enti aderenti.

Preso Atto della nota trasmessa dalla Comunità Montana di Vallecamonica - suo protocollo n.11132/24 del 09.10.2024 - acclarata al protocollo da codesto dell’Ente il 10.10.2024 al n. 9595/24, con cui veniva comunicata l’istituzione - avvenuta con Deliberazione dell’Assemblea della Comunità Montana n.20 adottata il 07.10.2024 - della “Centrale Unica di Committenza “Comunità Montana di Vallecamonica””, con proposta di approvazione della stessa al fine di realizzare politiche di governance del territorio promuovendo la centralizzazione di taluni servizi.

Visto il testo del dedicato schema di convenzione - redatto dalla Comunità Montana dalla Vallecamonica ed allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione - all’interno del quale sono disciplinati i termini e le condizioni riguardanti “...lo svolgimento delle attività della Centrale di Committenza della Vallecamonica” ed il relativo regolamento di organizzazione della stessa.

Visti, in particolare, taluni articoli del suddetto schema di convenzione, che vengono di seguito citati:

- Art.2 - Durata della Convenzione: “*Il presente Accordo ha validità di 5 anni decorrenti dalla data della sua sottoscrizione e comunque cessa di diritto al 31.12.2029, fatta salva l’ultrattività per gli acquisti le cui procedure sono in corso di attuazione allo spirare del suddetto termine.*”;
- Art.10 – Rapporti finanziari:
 1. *Le tariffe di compartecipazione - contribuzione degli Enti aderenti sono definite nel Regolamento di organizzazione sul funzionamento della Centrale Unica di Committenza e prevede:*
 - a) *Una quota fissa annua;*
 - b) *Una quota variabile determinata in funzione della tipologia e all’importo a base di gara della procedura attivata;*
 2. *In fase di prima applicazione è confermata, per l’anno 2025, la griglia tariffaria deliberata dall’Assemblea della Comunità Montana con atto n. 36 del 19.12.2022;*
- Art.11 – Non esclusività: “*L’adesione alla presente convenzione non comporta l’obbligo per l’ente aderente di ricorrere esclusivamente alla Centrale di Committenza Comunità Montana di Valle Camonica per ogni procedura di acquisizione, potendo ricorrere anche ad altre soluzioni previste dalla normativa vigente.*”

Preso atto, inoltre, del “Regolamento di organizzazione sul funzionamento della Centrale di Committenza della Comunità Montana di Vallecamonica” ed in particolare l’Allegato a) dello stesso,

il quale stabilisce le tariffe di compartecipazione e, per quanto qui d'interesse, prevede che la quota fissa in caso di adesione alla Centrale di Committenza da parte di un Comune da 3001 a 5.000 abitanti ammonta ad € 700,00 annui.

Preso Atto, altresì, di quanto stabilito dalla Delibera di Assemblea della Comunità Montana n.20 adottata il 07.10.2024 ed in particolare disposto dal punto 9) del provvedimento citato "...9) di stabilire, per quanto compatibile e non in contrasto con il regolamento di funzionamento della «Centrale Unica di Committenza Comunità Montana di Valle Camonica», l'ultrattività delle convenzioni esecutive trilaterali sottoscritte dai Comuni e Unioni con la Comunità Montana e la Provincia di Brescia, le quali continueranno a produrre effetti sino all'intervenuto nuovo convenzionamento e comunque non oltre il 30 aprile 2025. Alle obbligazioni assunte dalla Provincia di Brescia con la sottoscrizione della convenzione cornice 21.12.2022 da cui si recede, farà fronte la Comunità Montana di Valle Camonica con la medesima struttura e dotazione organica in utilizzo all'ente provinciali mediante l'avvalimento di cui alle convenzioni attuative sottoscritte in data 15.07.2019 e 4.04.2023. In altri termini l'organizzazione della Comunità Montana che sino al 31.12.2024 opererà anche in nome della Provincia di Brescia, dal 1.01.2025 opererà esclusivamente per conto dell'ente di appartenenza. I comuni e le unioni potranno comunque ritenersi liberi dalle obbligazioni discendenti dalle ultrattività delle convenzioni sottoscritte in precedenza mediante comunicazione entro il 30 novembre 2024".

Considerato che aderire alla *Centrale Unica di Committenza* è funzionale alla realizzazione di un buon controllo delle procedure di affidamento, mediante l'adozione di prassi amministrative univoche e al contempo è uno strumento utile per garantire un'azione amministrativa snella e tempestiva, nonché per consentire una progressiva semplificazione e razionalizzazione delle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori.

Ritenuto, per quanto fin qui esposto:

- di disporre il recesso dalla vigente convenzione con la Centrale Unica di Committenza (CUC) "Area Vasta Brescia" a valere per il quinquennio 2023/2027, approvata con propria precedente Deliberazione n. 38 adottata in data 28.12.2022, con effetto dal 01.01.2025 (ultimo giorno di validità 31.12.2024);
- di prendere atto dell'istituzione della "*Centrale Unica di Committenza "Comunità Montana di Vallecamonica"*" approvandone il dedicato schema di convenzione disciplinante i rapporti istituzionali tra questa Unione e la Comunità Montana di Vallecamonica, composto da n. 15 articoli, accluso alla presente Deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale della stessa;
- di approvare, altresì, il "*Regolamento di organizzazione sul funzionamento della centrale di committenza della Comunità Montana della Vallecamonica*", composto da n.14, accluso anch'esso alla presente Deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale della stessa.

Acquisiti ed Allegati i prescritti pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti responsabili dei servizi dell'ente, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

CON VOTI, favorevoli 9, contrari 4 (Conti, Domestici, Ottelli, Sterni), astenuti nessuno, espressi per alzata di mano da n. 13 consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione.

2. Di disporre il recesso dalla vigente convenzione con la Centrale Unica di Committenza (CUC) “Area Vasta Brescia” a valere per il quinquennio 2023/2027, approvata con propria precedente Deliberazione n. 38 adottata in data 28.12.2022, con effetto dal 01.01.2025 (ultimo giorno di validità 31.12.2024).
3. Di prendere atto dell’istituzione della “*Centrale Unica di Committenza “Comunità Montana di Vallecamonica”*” approvandone il dedicato schema di convenzione disciplinante i rapporti istituzionali tra questo Comune e la Comunità Montana di Vallecamonica, composto da n.15 articoli, accluso alla presente Deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale della stessa
4. Di approvare, altresì, il “*Regolamento di organizzazione sul funzionamento della centrale di committenza della Comunità Montana di Vallecamonica*”, composto da n.14, accluso anch’esso alla presente Deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale della stessa.
5. Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione dello schema di convenzione oggetto della presente Deliberazione.
6. Di mandare la presente al Responsabile del Servizio competente per la formalizzazione degli atti inerenti e conseguenti.
7. Di trasmettere il presente provvedimento, per opportuna conoscenza e competenza, alla Comunità Montana di Vallecamonica.
8. Di dare atto ai sensi dell’articolo 3 della Legge 7 agosto 1990 n.241 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR), al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all’albo pretorio.
9. Di disporre la pubblicazione del presente atto per 15 giorni consecutivi all’albo pretorio dell’Ente.

Indi, su proposta del Presidente, stante l’urgenza di provvedere,

Il Consiglio Comunale

Con voti favorevoli all’unanimità espressi per alzata di mano dai n. 13 Consiglieri presenti e votanti,

Delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134.4 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco
(Dott.ssa Barbara Bonicelli)

Il Vice Segretario Comunale
(Dott. Jacopo Baraldi)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(Articolo 124 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.)

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo on-line in data odierna e per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile della pubblicazione
(Dott.ssa Barbara Bonicelli)

La presente deliberazione è:

- stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134.4. del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.
- divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134.3 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i., dopo il 10° giorno dalla pubblicazione.

Lì, _____

Il Segretario Comunale
(Dott. Jacopo Baraldi)